

Predlagatelj:
MARJAN POLJŠAK
ŽUPAN OBČINE AJDOVŠČINA

Datum: 12.5.2014

OBČINSKI SVET OBČINE AJDOVŠČINA

ZADEVA: **Sklep o umiku predloga Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Razvojna agencija ROD Ajdovščina, sprejetega v 1. obravnavi na 34. seji občinskega sveta dne 19.12.2013**

GRADIVO PRIPRAVIL: Urad župana, Zlata Čibej

PRISTOJNO DELOVNO TELO OBČINSKEGA SVETA: Odbor za gospodarstvo in gospodarske javne službe

Predlagam, da Občinski svet Občine Ajdovščina **na 39. redni seji 29.5.2014 obravnava in sprejme:**

PREDLOG SKLEPA

Na podlagi 16. člena Statuta Občine Ajdovščina (Uradni list RS št. 44/2012) je Občinski svet Občine Ajdovščina na __. redni seji dne _____ sprejel:

SKLEP **o umiku predloga Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Razvojna agencija ROD Ajdovščina**

1.

Iz nadaljnje obravnave se umakne predlog Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Razvojna agencija ROD Ajdovščina, ki je bil sprejet v 1. obravnavi na 34. seji Občinskega sveta Občine Ajdovščina dne 19.12.2013.

2.

Ta sklep velja takoj.

Številka:
Datum:

Župan
Marjan POLJŠAK s.r.

OBRAZLOŽITEV:

1. Pravni temelj:

16. člena Statuta Občine Ajdovščina (Uradni list RS št. 44/2012)

2. Opis stanja

Župani občin Ajdovščina, Vipava in Komen so v letu 2008 na podlagi Zakona o zavodih sklenili Pogodbo o ustanovitvi Razvojne agencije ROD. V skladu z določilom 1. člena je namen sklenitve te pogodbe ustanovitev javnega zavoda, ki bo sodeloval pri skrbi za razvoj območja, na katerem delujejo ustanoviteljice (občine).

V letu 2013 so vse tri občine pristopile k pripravi Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Razvojna agencija ROD Ajdovščina. Občinski sveti vseh treh občin so predlog Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Razvojna agencija ROD Ajdovščina sprejeli v prvi obravnavi. Vendar pa se je Občinski svet Občine Komen na svoji 24. seji dne 26.2.2014 odločil, da prekine obravnavo predloga odloka in izstopi iz soustanoviteljstva tega javnega zavoda. Občinski svet Občine Ajdovščina je na 36. seji dne 20.3.2014 sprejel sklep, da soglaša z izstopom Občine Komen, enako je sklenil tudi Občinski svet Občine Vipava na svoji 28. seji dne 29.4.2014.

Odlok, ki je bil na občinskem svetu sprejet 19.12.2013 v 1. obravnavi tako ni več primeren za nadaljnjo obravnavo. Pripraviti je bilo potrebno novo besedilo, prilagojeno nastalim razmeram, tako da sta ustanoviteljici javnega zavoda le Občina Ajdovščina in Občina Vipava.

3. Ocena finančnih in drugih posledic sprejema sklepa:

Sprejem tega sklepa ne bo imel učinkov na občinski proračun.

Pripravila:
Zlata Čibej

ŽUPAN:
Marjan POLJŠAK, l.r.

**OBČINSKEMU SVETU OBČINE AJDOVŠČINA
OBČINSKEMU SVETU OBČINE VIPAVA**

Datum: 14.5.2014

ZADEVA: PREDLOG ODLOKA O USTANOVITVI JAVNEGA ZAVODA RAZVOJNA
AGENCIJA ROD AJDOVŠČINA

PРАВNA PODLAGA: 61. člen Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/2007-uradno prečiščeno besedilo, 76/2008, 79/2009, 51/2010), 3. člen Zakona o zavodih /ZZ/ (Uradni list RS, št. 12/1991, 8/1996, 36/2000-ZPZDC, 127/2006-ZJZP)

PREDLAGATELJI: Marjan Poljšak, župan Občine Ajdovščina
mag. Ivan Princes, župan Občine Vipava

GRADIVO PRIPRAVIL: Zlata Čibej, Urad župana

**PRISTOJNO DELOVNO TELO
OBČINSKEGA SVETA:** Odbor za gospodarstvo in gospodarske javne službe

Predlagatelja predlagava, da Občinski svet Občine Ajdovščina na svoji ___ seji dne _____ in Občinski svet Občine Vipava na svoji ___ seji dne _____, obravnava in sprejme naslednji:

PREDLOG ODLOKA

1. OBRAVNAVA

OBČINA AJDOVŠČINA
Občinski svet

OBČINA VIPAVA
Občinski svet

Na podlagi 3. člena Zakona o zavodih /ZZ/ (Uradni list RS, št. 12/1991, 8/1996, 36/2000-ZPZDC, 127/2006-ZJZP), 61. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/2007 - uradno prečiščeno besedilo, 76/2008, 79/2009, 51/2010), 16. člena Statuta Občine Ajdovščina (Uradni list RS, št. 44/2012) in 16. člena Statuta Občine Vipava (Uradni list RS, št. 42/2011), sta Občinski svet Občine Ajdovščina na svoji ... seji dne ... in Občinski svet Občine Vipava na svoji ... seji dne sprejela

**ODLOK
O USTANOVITVI JAVNEGA ZAVODA RAZVOJNA AGENCIJA ROD AJDOVŠČINA**

I. SPLOŠNE DOLOČBE

**1. člen
(ustanovitev javnega zavoda)**

(1) S tem odlokom Občina Ajdovščina, Cesta 5. maja 6a, 5270 Ajdovščina in Občina Vipava, Glavni trg 15, 5271 Vipava (v nadaljevanju: ustanoviteljici) ustanovita javni zavod Razvojna agencija ROD

Ajdovščina (v nadaljevanju: zavod) za opravljanje del in nalog celostnega razvoja na območju občin ustanoviteljic.

(2) Zavod je bil dne 6.12.1999 vpisan v sodni register Okrožnega sodišča v Novi Gorici pod vložno številko 10369100.

(3) Občina Komen je s sklepom občinskega sveta št. 032-2/14-5 z dne 26.2.2014 izstopila iz soustanoviteljstva zavoda. Občina Ajdovščina je s sklepom občinskega sveta št. 026-4/99 z dne 20.3.2014 z izstopom Občine Komen soglašala, prav tako je z izstopom Občine Komen soglašala tudi Občina Vipava s sklepom občinskega sveta št. 30006-0002/2002 z dne 29.4.2014.

2. člen **(uporaba izrazov)**

V tem odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

3. člen **(ustanovitev skupnega organa)**

S tem odlokom občinska sveta ustanovita skupni organ za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu Razvojna agencija ROD Ajdovščina (v nadaljevanju: skupni organ).

4. člen **(vsebina odloka)**

(1) S tem odlokom se ureja:

- ime in sedež ustanoviteljic;
- ime in sedež zavoda;
- dejavnosti zavoda;
- organizacija zavoda;
- določbe o organih zavoda;
- sredstva za delo zavoda;
- način razpolaganja s presežki prihodkov nad odhodki in način kritja primanjkljaja sredstev za delo zavoda;
- pravice, obveznosti in odgovornosti zavoda v pravnem prometu;
- določbe o odgovornosti ustanoviteljic za obveznosti zavoda,
- medsebojne pravice in obveznosti med zavodom in ustanoviteljicama,
- druge določbe v skladu z zakonom.

(2) S tem odlokom se določijo:

- naloge skupnega organa,
- organizacija dela in način sprejemanja odločitev,
- financiranje in delitev stroškov med občinama.

5. člen **(ustanoviteljski deleži)**

Ustanoviteljici imata na zavodu naslednja ustanoviteljska deleža:

- | | |
|----------------------|----------|
| 1. Občina Ajdovščina | 67,96 % |
| 2. Občina Vipava | 32,04 %. |

6. člen **(ime, sedež in pravni status zavoda)**

(1) Ime zavoda je: **Razvojna agencija ROD Ajdovščina.**

(2) Skrajšano ime zavoda je: **Razvojna agencija ROD.**

(3) Sedež zavoda je: **Ajdovščina.**

(4) Sestavni del imena zavoda je lahko tudi znak ali grafična oblika imena, ki se določi s statutom zavoda.

(5) Zavod je pravna oseba s pravicami, obveznostmi in odgovornostmi, ki so določene z zakonom in tem odlokom.

7. člen (žig zavoda)

Zavod ima žig, na katerem je zapisano ime zavoda. Oblika in uporaba žiga se določi s statutom zavoda.

II. DEJAVNOST ZAVODA

8. člen (dejavnost zavoda)

(1) Temeljna dejavnost zavoda je opravljanje del in nalog pospeševanja celostnega razvoja na območju občin ustanoviteljic. To pomeni pospeševanje razvoja tako gospodarskih kot tudi negospodarskih dejavnosti in sicer:

- pospeševanje malega gospodarstva,
- pospeševanje kmetijstva, dopolnilnih dejavnosti in razvoja podeželja,
- pospeševanje turizma,
- vključevanje velikih podjetij in povezava z malim gospodarstvom,
- pospeševanje kulture in njene vpetosti v celostni razvoj,
- pospeševanje razvoja kadrov z usposabljanjem, svetovanjem in izobraževanjem,
- pospeševanje razvoja na socialnih področjih,
- svetovanje in pomoč pri prijavi projektov na razpise in sodelovanje na skupnih razpisih ter pridobivanje sredstev za pripravo in izvedbo projektov, ob upoštevanju načel trajnostnega razvoja in usklajenega prostorskega in okoljskega načrtovanja.

(2) Dejavnost zavoda je v skladu z Uredbo o standardni klasifikaciji dejavnosti (Uradni list RS, št. 69/2007, 17/2008) razvrščena v:

- 46.190 Nespécializirano posredništvo pri prodaji raznovrstnih izdelkov
- 47.190 Druga trgovina na drobno v nespécializiranih prodajalnah
- 47.789 Druga trgovina na drobno v drugih spécializiranih prodajalnah
- 47.890 Trgovina na drobno na stojnicah in tržnicah z drugim blagom
- 47.910 Trgovina na drobno po pošti ali internetu
- 47.990 Druga trgovina na drobno zunaj prodajaln, stojnic in tržnic
- 58.110 Izdajanje knjig
- 58.130 Izdajanje časopisov
- 58.140 Izdajanje revij in druge periodike
- 58.190 Drugo založništvo
- 59.110 Produkcija filmov, video filmov, televizijskih oddaj
- 59.130 Distribucija filmov, video filmov, televizijskih oddaj
- 59.200 Snemanje in izdajanje zvočnih zapisov in muzikalij
- 63.110 Obdelava podatkov in s tem povezane dejavnosti
- 63.120 Obratovanje spletnih portalov
- 63.910 Dejavnosti tiskovnih agencij
- 63.990 Drugo informiranje
- 64.300: Dejavnost skrbniških in drugih skladov ter podobnih finančnih subjektov
- 64.920: Drugo kreditiranje
- 66.190 Druge pomožne dejavnosti za finančne storitve, razen zavarovalništvo in pokojninske sklade
- 66.300: Upravljanje finančnih skladov
- 68.200 Oddajanje in obratovanje lastnih ali najetih nepremičnin
- 68.320 Upravljanje nepremičnin za plačilo ali po pogodbi
- 69.200 Računovodske, knjigovodske in revizijske dejavnosti; davčno svetovanje

70.210 Dejavnost stikov z javnostjo
70.220 Drugo podjetniško in poslovno svetovanje
72.110 Raziskovalna in razvojna dejavnost na področju biotehnologije
72.190 Raziskovalna dejavnost na drugih področjih naravoslovja in tehnologije
72.200 Raziskovalna dejavnost na področju družboslovja in humanistike
73.110 Dejavnost oglaševalskih agencij
73.200 Raziskovanje trga in javnega mnenja
74.300 Prevajanje in tolmačenje
74.900 Druge nerazvrščene strokovne in tehnične dejavnosti
77.210 Dajanje športne opreme v najem in zakup
77.290 Dajanje drugih izdelkov za široko rabo v najem in zakup
77.400 Dajanje pravic uporabe intelektualne lastnine v zakup, razen avtorsko zaščitene del
78.200 Posredovanječasne delovne sile
79.110 Dejavnost potovalnih agencij
79.120 Dejavnost organizatorjev potovanj
82.110 Nudjenje celovitih pisarniških storitev
82.190 Fotokopiranje, priprava dokumentov in druge posamične pisarniške dejavnosti
82.300 Organiziranje razstav, sejmov, srečanj
82.910: Zbiranje terjatev in ocenjevanje kreditne sposobnosti
82.990 Druge nerazvrščene spremljajoče dejavnosti za poslovanje
85.590 Druge nerazvrščeno izobraževanje, izpolnjevanje in usposabljanje
85.600 Pomožne dejavnosti za izobraževanje
94.120 Dejavnost strokovnih združenj
94.990 Dejavnost druge nerazvrščenih članskih organizacij.

(3) Zavod lahko spremeni ali razširi dejavnost le s soglasjem ustanoviteljic.

(4) Zavod lahko v okviru svoje dejavnosti ustanovi drug zavod ali podjetje s soglasjem ustanoviteljic.

III. ORGANIZACIJA ZAVODA

9. člen (organizacijske enote zavoda)

(1) Zavod lahko s soglasjem ustanoviteljic oblikuje organizacijske enote ali informacijske pisarne za opravljanje dejavnosti na območju občin ustanoviteljic.

(2) Področje dejavnosti in notranjo organizacijo notranje organizacijske enote in njihova pooblastila v pravnem prometu določi statut zavoda.

(3) Notranja organizacijska enota ima svojega vodjo, ki ga imenuje direktor zavoda v skladu s statutom.

IV. ORGANI ZAVODA

10. člen (organi zavoda)

Organi zavoda so:

1. svet zavoda,
2. direktor zavoda,
3. strokovni svet zavoda.

11. člen (svet zavoda)

(1) Svet zavoda je organ upravljanja zavoda.

(2) Svet zavoda ima 5 članov in je sestavljen iz predstavnikov:

- ustanoviteljic: 3 člani;
- delavcev zavoda: 1 član;
- uporabnikov: 1 član.

(3) Predstavnike ustanoviteljic v svet zavoda imenujeta ustanoviteljici v skladu s svojimi statuti. Občina Ajdovščina imenuje 2 člana, Občina Vipava pa 1 člana.

(4) Predstavnik delavcev izvolijo delavci neposredno s tajnim glasovanjem.

(5) Predstavnik uporabnikov imenuje lokalna obrtno podjetniška zbornica z območja ustanoviteljic, ki pokriva večino uporabnikov storitev zavoda.

(6) Mandat članov sveta traja štiri leta in so po preteku te dobe lahko ponovno izvoljeni oziroma imenovani.

(7) Svet zavoda sprejema odločitve na svoji seji z večino opredeljenih glasov navzočih članov. Svet zavoda lahko veljavno sklepa, če je na seji navzoča večina članov sveta zavoda. Organizacijo in način dela sveta zavoda ter način uresničevanja pravic in dolžnosti članov sveta zavoda določi svet zavoda s poslovníkom.

(8) Predsednik sveta zavoda in njegov namestnik se izvolita izmed članov sveta zavoda.

(9) Svet zavoda ima naslednje pristojnosti:

- sprejema statut v soglasju s skupnim organom,
- sprejema druge splošne akte zavoda, v skladu s 23. členom tega odloka,
- imenuje in razrešuje direktorja v soglasju s skupnim organom,
- sprejema programe dela in razvoja zavoda ter spremlja njihovo izvrševanje,
- določa finančni načrt in sprejema zaključni račun zavoda,
- predlaga ustanoviteljicam spremembo ali razširitev dejavnosti,
- daje ustanoviteljicam in direktorju zavoda predloge in mnenja v zvezi z izvajanjem javne službe,
- odloča o najetju kredita in o dajanju poroštev po predhodnem soglasju ustanoviteljic,
- razpisuje volitve za predstavnika delavcev za člana sveta zavoda,
- sprejema kadrovski načrt in načrt zaposlovanja zavoda v soglasju s skupnim organom,
- opravlja druge naloge, določene z zakonom, tem odlokom ali statutom.

12. člen (direktor zavoda)

(1) Direktor organizira in vodi delo ter poslovanje zavoda, predstavlja in zastopa zavod v okviru pooblastil z omejitvijo, da je pri ravnanju z nepremičnim premoženjem vezan na soglasje ustanoviteljice, katere last je nepremičnina. Direktor vodi strokovno delo zavoda.

(2) V okviru nalog iz prejšnjega odstavka tega člena, direktor opravlja še naslednje naloge:

- pripravlja letni program dela in odgovarja za njegovo izvedbo,
- pripravlja finančni načrt,
- skrbi za strokovno izobraževanje in izpopolnjevanje delavcev,
- pripravlja kadrovski načrt in načrt zaposlovanja,
- odloča o zadevah s področja delovnih razmerij skladno z zakonom, kolektivno pogodbo in splošnimi akti zavoda,
- izvaja sklepe skupnega organa, sklepe sveta zavoda ter zahteve iz pogodbe o zaposlitvi,
- poroča skupnemu organu in ustanoviteljicam o zadevah, ki lahko pomembno vplivajo na poslovanje zavoda,
- izvaja naloge, ki jih zakon določa v razmerju do sveta zavoda in ustanoviteljic,
- opravlja druge naloge v skladu s predpisi.

Natančneje se naloge direktorja določijo s statutom zavoda.

(3) Direktor je odgovoren za zakonito in strokovno poslovanje ter delovanje zavoda.

(4) Direktorja imenuje in razrešuje svet zavoda v skladu s predpisi na podlagi javnega razpisa ter s soglasjem skupnega organa.

(5) Za direktorja je lahko imenovana oseba, ki izpolnjuje splošne pogoje, določene z zakonom in posebne pogoje, določene s tem odlokom, in ima:

- najmanj visokošolsko strokovno izobrazbo,
- najmanj 5 let delovnih izkušenj, od tega najmanj 3 leta kot poslovodna oseba ali vodilni delavec,
- najmanj 3 leta delovnih izkušenj s področja dela zavoda,
- aktivno znanje angleškega jezika.

(6) Mandat direktorja traja štiri leta in je po preteku te dobe lahko ponovno imenovan.

(7) Delovno razmerje z direktorjem se sklene za določen čas, za čas trajanja mandata.

(8) Direktor je lahko razrešen pred potekom časa, za katerega je imenovan, v primerih, določenih s predpisi. Postopek razrešitve podrobneje ureja statut zavoda.

13. člen **(strokovni svet zavoda)**

(1) Strokovni svet zavoda je kolegijski organ zavoda za obravnavanje in odločanje o strokovnih vprašanjih.

(2) Število članov, način imenovanja in naloge strokovnega sveta zavoda se določijo s statutom zavoda v skladu z zakonom, ki ureja področje zavodov. Strokovni svet zavoda dela na sejah. Predsednik strokovnega sveta je direktor, ostale člane pa imenuje in razrešuje svet zavoda na predlog direktorja.

(3) Konstitutivno sejo strokovnega sveta zavoda skliče direktor v roku 15 dni po imenovanju njegovih članov.

V. SREDSTVA ZA DELO ZAVODA

14. člen **(premoženje v upravljanju zavoda)**

(1) Premoženje, s katerim upravlja zavod, je last posameznih ustanoviteljic. Vrsto in obseg premoženja, ki ga posamezna ustanoviteljica da zavodu v upravljanje, ustanoviteljica določi s sklepom o prenosu v upravljanje, medsebojne pravice in obveznosti glede upravljanja pa se določijo s pogodbo med posamezno ustanoviteljico in zavodom.

(2) Za upravljanje s premoženjem je zavod odgovoren ustanoviteljicam.

(3) Zavod samostojno upravlja s premoženjem, ki mu je dano v upravljanje, uporablja pa ga na način, kot to določa zakon in ta odlok.

(4) Zavod je dolžan uporabljati in upravljati premoženje s skrbnostjo dobrega gospodarja.

(5) Zavod mora pri ravnanju z nepremičnim premoženjem, ki ga ima v upravljanju, pridobiti soglasje ustanoviteljice, katere last je to premoženje. Soglasje ustanoviteljice, ki je zagotovila sredstva, mora zavod pri ravnanju s premoženjem pridobiti tudi za tisto premoženje, za katerega ta ustanoviteljica tako določi.

15. člen **(sredstva za delo zavoda)**

(1) Sredstva za delo pridobiva zavod skladno z zakoni in drugimi predpisi:

- iz sredstev ustanoviteljic,
- s plačili za storitve,
- s prodajo blaga in storitev na trgu,
- iz drugih virov.

(2) Ustanoviteljici zagotovita zavodu z letno pogodbo o financiranju dogovorjen del sredstev za delo, v višini, ki je določena z vsakoletnim proračunom posamezne ustanoviteljice. Ta sredstva za delo zagotovita ustanoviteljici sorazmerno z njunimi ustanoviteljskimi deleži iz 5. člena tega odloka.

VI. NAČIN RAZPOLAGANJA S PRESEŽKOM DOHODKOV NAD ODHODKI IN NAČIN KRITJA PRIMANJKLJAJA SREDSTEV ZA DELO ZAVODA

16. člen (presežek prihodkov)

- (1) Presežek prihodkov nad odhodki se ugotavlja skladno s predpisi.
- (2) Zavod sme presežek uporabiti le za opravljanje in razvoj dejavnosti zavoda.

17. člen (primanjkljaj sredstev za delo)

O načinu in višini pokrivanja primanjkljaja sredstev za delo, ki ga ni mogoče pokriti iz drugih razpoložljivih sredstev zavoda, odločata ustanoviteljici na predlog sveta zavoda.

VII. PRAVICE, OBVEZNOSTI IN ODGOVORNOSTI ZAVODA V PRAVNEM PROMETU IN ODGOVORNOSTI USTANOVITELJIC ZA OBVEZNOSTI ZAVODA

18. člen (nastopanje v pravnem prometu)

- (1) Zavod nastopa v pravnem prometu za izvajanje dejavnosti, za katere je ustanovljen in registriran, samostojno in brez omejitev.
- (2) Zavod odgovarja za svoje obveznosti s sredstvi, s katerimi lahko razpolaga v skladu s predpisi.

VIII. DRUGE MEDSEBOJNE PRAVICE IN OBVEZNOSTI MED ZAVODOM IN USTANOVITELJICAMA

19. člen (medsebojne pravice in obveznosti)

- (1) Zavod:
1. poroča ustanoviteljicam vsaj enkrat letno o svojem poslovanju;
 2. pripravlja program dela, finančni načrt in letni program upravljanja s premoženjem;
 3. pripravlja in oblikuje razvojne načrte;
 4. sodeluje pri ukrepih ustanoviteljic za pospeševanje njihovega celostnega razvoja;
 5. zagotavlja ustanoviteljicam podatke o izvajanju dejavnosti, potrebne za spremljanje poslovanja ter druge podatke v skladu z zakonom.
- (2) Ustanoviteljici:
1. v skladu s planom sodelujeta pri izvajanju dejavnosti zavoda;
 2. vključujeta zavod v oblikovanje politike celostnega razvoja;
 3. usklajujeta programe celostnega razvoja in spremljata njegovo izvajanje ter sprejemata druge ukrepe za izboljšanje stanja na področju celostnega razvoja;
 4. izvajata nadzor nad poslovanjem zavoda in nad porabo finančnih sredstev;

5. v primerih, ko ugotovita, da je ogroženo nemoteno izvajanje dejavnosti, za katero je zavod ustanovljen, imata ustanoviteljici pravico sklicati sejo sveta zavoda in predlagati ukrepe skladno z zakonskimi in drugimi predpisi.

(3) O načinu izvajanja dejavnosti se ustanoviteljici in zavod natančneje dogovorijo s pogodbo.

IX. MEDSEBOJNE PRAVICE, OBVEZNOSTI IN ODGOVORNOSTI USTANOVITELJIC

20. člen (medsebojne pravice, obveznosti in odgovornosti ustanoviteljic)

(1) Ustanoviteljske pravice ustanoviteljic izvršuje skupni organ, v skladu z določili zakona, ki ureja področje lokalne samouprave.

(2) Ustanoviteljici uredita medsebojne pravice, obveznosti in odgovornosti s pogodbo.

X. ODGOVORNOST USTANOVITELJIC ZA OBVEZNOSTI ZAVODA

21. člen (odgovornost za obveznosti zavoda)

Ustanoviteljici ne odgovarjata za obveznosti zavoda.

XI. SPLOŠNI AKTI ZAVODA

22. člen (statut zavoda)

(1) Zavod ima statut, s katerim uredi organizacijo zavoda, določi pristojnosti, pooblastila in odgovornosti zavoda, način dela in odločanja ter druga vprašanja, pomembna za opravljanje dejavnosti in poslovanje zavoda v skladu z zakoni in tem odlokom.

(2) Statut zavoda sprejme svet zavoda s soglasjem skupnega organa.

23. člen (drugi splošni akti)

(1) V skladu s statutom lahko zavod pripravi in sprejme tudi druge splošne akte, s katerimi se uredijo druga vprašanja, pomembna za delo in poslovanje zavoda.

(2) Splošne akte zavoda sprejme svet zavoda ali direktor zavoda. Razmejitev pristojnosti pri sprejemanju splošnih aktov zavoda se določi v statutu zavoda.

XII. STATUSNE SPREMEMBE

24. člen (statusne spremembe)

Zavod se lahko pripoji drugemu zavodu, spoji z drugim zavodom, se razdeli na dvoje ali več zavodov, ali organizira kot podjetje. O tem odločata ustanoviteljici.

XIII. SKUPNI ORGAN ZA IZVRŠEVANJE USTANOVITELJSKIH PRAVIC

25. člen (ime in sedež skupnega organa)

(1) Ime skupnega organa iz 3. člena tega odloka je Svet ustanoviteljic Razvojne agencije ROD Ajdovščina (v nadaljevanju: Svet ustanoviteljic).

(2) Sedež Sveta ustanoviteljic je v Ajdovščini, Cesta 5. maja 6a.

(3) Strokovne naloge za Svet ustanoviteljic opravlja Občinska uprava Občine Ajdovščina.

26. člen (namen ustanovitve Sveta ustanoviteljic)

Svet ustanoviteljic se ustanovi z namenom skupnega izvrševanja ustanoviteljskih pravic v razmerju do zavoda.

XIV. NALOGE SVETA USTANOVITELJIC

27. člen (izvrševanje ustanoviteljskih pravic)

(1) V okviru izvrševanja ustanoviteljskih pravic v zavodu ima Svet ustanoviteljic naslednje pristojnosti po zakonu, ki ureja področje zavoda:

1. daje soglasje k imenovanju in razrešitvi direktorja zavoda v skladu z določili zakona;
2. daje soglasje k ustanovitvi drugega zavoda ali podjetja, katerega zavod ustanavlja v okviru svoje dejavnosti;
3. daje soglasje k oblikovanju organizacijskih enot ali informacijskih pisarn za opravljanje dejavnosti na območju občin ustanoviteljic;
4. daje soglasje k sprejemanju statuta zavoda;
5. odloča o ravnanju z nepremičnim premoženjem zavoda;
6. daje soglasje k sprejemu kadrovskega načrta in načrta zaposlovanja zavoda;
7. odloča o drugih vprašanjih v skladu z zakonom.

(2) Svet ustanoviteljic po potrebi usklajuje odločitve občinskih svetov ustanoviteljic v zvezi:

- z zadolževanjem zavoda in dajanjem poroštev,
- s statusnimi spremembami ali prenehanjem zavoda,
- s spremembo ali razširitvijo dejavnosti zavoda,
- v drugih primerih, ko tako določa zakon ali drug predpis.

28. člen (način izvrševanja nalog)

Svet ustanoviteljic izvršuje svoje naloge po tem odloku samostojno, v imenu in za račun občin, ki so ga ustanovile.

XV. NAČIN ODLOČANJA SVETA USTANOVITELJIC

29. člen (sestava in način dela Sveta ustanoviteljic)

(1) Svet ustanoviteljic sestavljata župana občin ustanoviteljic. Župana občin ustanoviteljic opravljata funkcijo predsednika Sveta ustanoviteljic izmenično za mandatno dobo dveh let. Funkcijo prvega predsednika Sveta ustanoviteljic bo opravljal župan Občine Vipava, nasledil pa ga bo župan Občine Ajdovščina.

(2) Svet ustanoviteljic dela na sejah, ki jih sklicuje in vodi predsedujoči Sveta ustanoviteljic.

30. člen
(število glasov članov Sveta ustanoviteljic)

(1) Svet ustanoviteljic veljavno odloča, če sta na seji prisotna oba njegova člana.

(2) Pri glasovanju ima vsak član en glas.

31. člen
(način sprejemanja odločitev)

Svet ustanoviteljic sprejema odločitve soglasno.

32. člen
(poročanje Sveta ustanoviteljic o svojem delu)

(1) Svet ustanoviteljic najmanj enkrat letno, oziroma po potrebi, poroča občinskim svetom o svojem delu.

(2) Občinski sveti lahko obravnavajo vprašanja iz pristojnosti Sveta ustanoviteljic in zavzamejo do njih svoje stališče.

(3) Pri poročanju in obravnavanju vprašanj iz pristojnosti Sveta ustanoviteljic pred posameznim občinskim svetom predstavlja Svet ustanoviteljic tisti njen član, ki je predstavnik posamezne ustanoviteljice v Svetu ustanoviteljic.

XVI. FINANCIRANJE SVETA USTANOVITELJIC

33. člen
(sredstva za delo Sveta ustanoviteljic)

(1) Sredstva za delo Sveta ustanoviteljic predstavljajo stroški njegovega poslovanja.

(2) Sredstva za delo Sveta ustanoviteljic zagotovita občini ustanoviteljici v svojih proračunih.

(3) Vsaka občina ustanoviteljica krije eno polovico stroškov za delo Sveta ustanoviteljic.

XVII. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

34. člen

Člani sveta zavoda, direktor in člani programsko razvojnega sveta zavoda opravljajo svojo funkcijo do izteka mandata.

35. člen

(1) Zavod mora uskladiti statut zavoda s tem odlokom najkasneje v šestih mesecih od uveljavitve tega odloka.

(2) Ostali splošni akti zavoda se morajo s tem odlokom in statutom uskladiti v roku šestih mesecev od uveljavitve statuta.

(3) Do uskladitve statuta in uskladitve drugih aktov s tem odlokom se smiselno uporabljajo določila obstoječih splošnih aktov zavoda, če niso v nasprotju s tem odlokom.

(4) Direktor opravi v zakonsko določenem roku vsa dejanja, ki so potrebna za vpis v sodni register po tem odloku.

36. člen

Z uveljavitvijo tega odloka preneha veljati pogodba o ustanovitvi Razvojne agencije ROD št. 026-4/99-08 z dne 28.3.2008.

37. člen

Ta odlok objavita župana občin ustanoviteljic v Uradnem listu Republike Slovenije in začne veljati naslednji dan po objavi.

Številka:
Datum:

Občina Ajdovščina
Marjan Poljšak, župan

Številka:
Datum:

Občina Vipava
mag. Ivan Princes, župan

OBRAZLOŽITEV:

1. Pravna podlaga

Evropska listina lokalne samouprave /MELLS/ (Uradni list RS, št. 57/1996)
Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/2007 - uradno prečiščeno besedilo, 76/2008, 79/2009, 51/2010)
Zakon o zavodih /ZZ/ (Uradni list RS, št. 12/1991, 8/1996, 36/2000-ZPZDC, 127/2006-ZJZP)

2. Opis stanja

Župani občin Ajdovščina, Vipava in Komen so v letu 2008 na podlagi Zakona o zavodih /ZZ/ sklenili **Pogodbo o ustanovitvi Razvojne agencije ROD**. V skladu z določilom 1. člena je namen sklenitve pogodbe ustanovitev javnega zavoda, ki bo sodeloval pri skrbi za razvoj območja, na katerem delujejo ustanovitelji (občine). Na podlagi navedenega je razvidno, da javni zavod Razvojna agencija ROD ni bil ustanovljen v skladu z določili veljavnega Zakona o zavodih /ZZ/, Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ in statutarno ureditvijo posamezne občine ustanoviteljice. Slednje so namreč v svojih statutih določile, da javne zavode ustanovijo občinski sveti navedenih občin. Javni zavod se tako, v skladu z določilom 8. člena Zakona o zavodih /ZZ/ ustanovi z aktom o ustanovitvi (odlokom), ki ga sprejmejo občinski sveti občin ustanoviteljic v enakem besedilu.

Občinski sveti občin ustanoviteljic za izvrševanje ustanoviteljskih pravic občin ter za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem dejavnosti javnega zavoda v skladu z določilom četrtega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ ustanovijo skupni organ, ki ga sestavljajo župani. Skupni organ se ustanovi z Aktom (odlokom) o ustanovitvi, ki mora določati njegove naloge, organizacijo dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev (administrativnih) stroškov poslovanja skupnega organa med občinami. Skupni organ v skladu z določilom petega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ opravlja svoje naloge v imenu in za račun občin, ki so ga ustanovile.

Na podlagi navedenega so vse tri občine v letu 2013 pristopile k pripravi Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Razvojna agencija ROD Ajdovščina. Občinski sveti vseh treh občin so predlog odloka sprejeli v prvi obravnavi. Vendar pa se je Občinski svet Občine Komen na svoji 24. seji dne 26.2.2014 odločil, da prekine obravnavo predloga odloka in izstopi iz soustanoviteljstva tega javnega zavoda, njena sredstva pa, ki na podlagi 4. člena Pogodbe o ustanovitvi Razvojne agencije ROD znašajo 765,03 EUR, se prenesejo na ostali ustanoviteljici.

Občinski svet Občine Ajdovščina je na 36. seji dne 20.3.2014 sprejel sklep, da soglaša z izstopom Občine Komen, enako je sklenil tudi Občinski svet Občine Vipava na svoji 28. seji dne 29.4.2014.

Zato ta predlog odloka, pripravljen za sprejem v 1. obravnavi, določa kot ustanoviteljici le Občino Ajdovščina in Občino Vipava. Temu ustrezno so prilagojene tudi določbe glede ustanoviteljskih deležev, in sicer tako, da se delež Občine Komen v višini 18,69%, razdeli na obe občini, vsaki v višini 9,345%. Občina Ajdovščina ima po tem predlogu 67,96% ustanoviteljski delež, Občina Vipava pa 32,04% ustanoviteljski delež. Posledično temu se spremeni tudi število predstavnikov ustanoviteljic v svetu zavoda (11. člen odloka), in sicer tako, da imata ustanoviteljici skupaj 3 predstavnike (prej 5), od katerih ima Občina Ajdovščina 2, Občina Vipava pa 1, kar ustreza razmerju ustanoviteljskih deležev.

3. Finančne posledice

Ker se s sprejemom Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Razvojne agencije ROD Ajdovščina urejajo razmerja med občinami ustanoviteljicami in javnim zavodom, je predmet tega urejanja tudi ureditev načina financiranja delovanja zavoda. Občini se bosta z letno pogodbo o financiranju dogovorili, kolikšen del sredstev za delo bosta zagotavljali, ta sredstva pa bosta krili sorazmerno z njunimi ustanoviteljskimi deleži.

Sprejem tega odloka bo imel za občini ustanoviteljici finančne posledice tudi v okviru zagotavljanja administrativnih stroškov za poslovanje skupnega organa (npr. sklicevanje sej, vabila, vodenje zapisnikov ...).

Občina Ajdovščina
Marjan Poljšak, župan

Občina Vipava
mag. Ivan Princes, župan

Obrazložitev posameznih členov:

K preambuli

Pravica občin do medsebojnega sodelovanja temelji na načelih, urejenih v 10. členu Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/ (Uradni list RS, št. 57/1996). Prvi odstavek navedenega člena MELLS določa, da imajo lokalne oblasti pri izvajanju svojih pooblastil pravico sodelovati in v okviru zakona oblikovati konzorcije z drugimi lokalnimi oblastmi za izvajanje njenih nalog skupnega pomena. Načelo je realizirano z Zakonom o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/2007-uradno prečiščeno besedilo, 76/2008, 79/2009, 51/2010), ki v 6. členu poudarja prostovoljnost sodelovanja občin zaradi skupnega urejanja in opravljanja lokalnih zadev javnega pomena, pravico do ustanavljanja in upravljanja javnih zavodov. Na podlagi navedenega in v skladu z določilom tretjega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ lahko dvoje ali več občin zaradi gospodarnejšega in učinkovitejšega zagotavljanja javnih služb skupaj ustanovi javni zavod. V skladu z določilom drugega odstavka 1. člena Zakona o zavodih /ZZ/ (Uradni list RS, št. 12/1991, 8/1996, 36/2000-ZPZDC, 127/2006-ZJZP) so zavodi organizacije, ki se ustanovijo za opravljanje dejavnosti vzgoje in izobraževanja, znanosti, kulture, športa, zdravstva, socialnega varstva, otroškega varstva, invalidskega varstva, socialnega zavarovanja ali druge dejavnosti, če cilj opravljanja dejavnosti ni pridobivanje dobička. Javni zavodi se ustanovijo za opravljanje javnih služb. Lahko pa se ustanovijo tudi za opravljanje dejavnosti, ki niso opredeljene kot javne službe, če se opravljanje dejavnosti zagotavlja na način in pod pogoji, ki veljajo za javno službo. Javne zavode ustanovijo republika, občine, mesto in druge z zakonom pooblaščen osebe javnega prava (3. člen ZZ).

Na podlagi četrtega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ občinski sveti občin ustanoviteljic javnega zavoda za izvrševanje ustanoviteljskih pravic občin v skladu z aktom o ustanovitvi javnega zavoda ter za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb ustanovijo skupni organ, ki ga sestavljajo župani. Skupni organ se ustanovi z Aktom (odlok) o ustanovitvi, ki mora določati njegove naloge, organizacijo dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev (administrativnih) stroškov poslovanja skupnega organa med občinami. Skupni organ v skladu z določilom petega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ opravlja svoje naloge v imenu in za račun občin, ki so ga ustanovile. Sedež organa je v občini, v kateri je sedež javnega zavoda. Strokovne naloge za skupni organ pa opravlja občinska uprava občine, v kateri je sedež skupnega organa.

1. člen

V prvem odstavku sta v skladu z določilom prve alineje 8. člena Zakona o zavodih /ZZ/ navedeni imeni in sedeža občin ustanoviteljic javnega zavoda Razvojne agencije ROD Ajdovščina. V skladu z določilom 2. člena Zakona o zavodih /ZZ/ lahko zavod ustanovijo domače in tuje fizične in pravne osebe, če ni za posamezne dejavnosti ali za posamezne vrste zavodov z zakonom drugače določeno. V skladu z določilom 3. člena Zakona o zavodih /ZZ/ se za opravljanje javnih služb ustanovijo javni zavodi. Javne zavode pa ustanovijo republika, občine, mesto in druge z zakonom pooblaščen javne pravne osebe.

Z drugim odstavkom se ugotavlja, da je javni zavod že ustanovljen in vpisan v sodni register Okrožnega sodišča v Novi Gorici.

V tretjem odstavku je navedena podlaga za sprejem tega odloka z dvema ustanoviteljicama: Občino Ajdovščina in Občino Vipava.

2. člen

Z vsebino tega člena se določa, da se v odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol, uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol. Navedeno določilo je sestavljeno v skladu z določili veljavnega Zakona o enakih možnostih žensk in moških /ZEMŽM/ (Uradni list RS, št. 59/2002, 61/2007-ZUNEO-A) in Zakona o uresničevanju načela enakega obravnavanja /ZUNEO/ (Uradni list RS, št. 93/2007-UPB1), ki zahtevajo dosledno uporabo izrazov, ki se nanašajo na osebe v ženski in moški jezikovni spolni obliki.

3. člen

Vsebina prvega odstavka je oblikovana v skladu z določilom četrtega in petega odstavka 61. člena veljavnega Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic občin v skladu z aktom o ustanovitvi in statutom javnega zavoda ter za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb, občinski sveti udeleženih občin ustanovijo skupni organ, ki ga sestavljajo župani.

4. člen

V skladu z določilom 8. člena Zakona o zavodih /ZZ/ vsebuje akt o ustanovitvi zavoda:

- ime in sedež oziroma prebivališče ustanovitelja,
- ime in sedež zavoda,
- dejavnosti zavoda,
- določbe o organih zavoda,
- sredstva, ki so zavodu zagotovljena za ustanovitev in začetek dela,
- vire, način in pogoje pridobivanja sredstev za delo zavoda,
- način razpolaganja s presežkom prihodkov nad odhodki in način kritja primanjkljaja sredstev za delo zavoda,
- pravice, obveznosti in odgovornosti zavoda v pravnem prometu,
- določbe o odgovornosti ustanovitelja za obveznosti zavoda,
- medsebojne pravice in obveznosti ustanovitelja in zavoda,
- druge določbe v skladu z zakonom.

Akt o ustanovitvi skupnega organa mora določati njegove naloge, organizacijo dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev stroškov med občinami. Skupni organ opravlja svoje naloge v imenu in za račun občin, ki so ga ustanovile. Sedež organa je v občini, v kateri je sedež javnega zavoda. Strokovne naloge za skupni organ pa opravlja občinska uprava občine, v kateri je njegov sedež.

5. člen

Z besedilom so določeni ustanoviteljski deleži občin ustanoviteljic.

6. člen

V skladu z določilom 13. člena Zakona o zavodih se zavodu določi ime, ki vsebuje označbo, ki navaja na dejavnost in sedež zavoda. V skladu z navedenim v prvem odstavku 4. člena se ime zavoda glasi: Razvojna agencija ROD Ajdovščina.

V skladu z določilom šestega odstavka 13. člena Zakona o zavodih /ZZ/ ima lahko zavod tudi skrajšano ime. Na tej pravni podlagi v drugem odstavku 4. člena se skrajšano ime zavoda glasi: Razvojna agencija ROD.

S tretjim odstavkom je določen sedež zavoda, in sicer: Ajdovščina.

S četrtem odstavkom je v skladu z določilom petega odstavka 13. člena Zakona o zavodih /ZZ/ določeno, da je sestavni del imena zavoda lahko tudi znak ali grafična oblika imena, ki se določi s statutom zavoda.

Določilo petega odstavka je oblikovano na podlagi prvega odstavka 4. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da so »zavodi pravne osebe s pravicami, obveznostmi in odgovornostmi, ki jih določata zakon in akt o ustanovitvi«.

7. člen

Z določilom tega člena je določeno, da ima zavod žig, na katerem je zapisano ime zavoda. Oblika in uporaba žiga se določi s statutom zavoda.

8. člen

Z vsebino prvega odstavka je določena dejavnost zavoda.

V drugem odstavku so navedene dejavnosti razvrščene v podrazrede dejavnosti v skladu z določili veljavne Uredbe o standardni klasifikaciji dejavnosti (Uradni list RS, št. 69/2007, 17/2008), ki je obvezen nacionalni standard za evidentiranje, zbiranje, obdelovanje, analiziranje, posredovanje in izkazovanje podatkov, pomembnih za spremljanje stanj in gibanj na ekonomskem in socialnem področju ter na področju okolja in naravnih virov.

Tretji odstavek je oblikovan v skladu z določilom prvega odstavka 20. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da *'zavod lahko spremeni ali razširi dejavnost le s soglasjem ustanovitelja'*.

Četrty odstavek je oblikovan v skladu z določilom drugega odstavka 20. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da *'lahko zavod v okviru svoje dejavnosti ustanovi drug zavod ali podjetje s soglasjem ustanovitelja'*.

9. člen

Besedilo tega člena je oblikovano v skladu z določilom 47. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da se organizacija zavoda določi s statutom oziroma pravili zavoda. V zavodu se lahko za opravljanje posamezne dejavnosti ali dela dejavnosti ali za opravljanje dejavnosti na določenem območju oblikujejo organizacijske enote. S statutom oziroma pravili zavoda je lahko določeno, da imajo posamezne organizacijske enote pooblastila v pravnem prometu. Organizacijske enote izvršujejo ta pooblastila v imenu in za račun zavoda.

10. člen

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom 29., 31. in 43. člena Zakona o zavodih /ZZ/.

Zakon o zavodih /ZZ/ v prvem odstavku 29. člena določa, da *'zavod upravlja svet ali drug kolegijski organ upravljanja'*. V prvem odstavku 31. člena Zakona o zavodih /ZZ/ je določeno, da je *'poslovni organ zavoda direktor ali drug individualni organ'*. Zavod pa ima v skladu z določilom prvega odstavka 43. člena Zakona o zavodih /ZZ/ tudi *'strokovni svet ali drug kolegijski strokovni organ'*. 40. člena Zakona o zavodih /ZZ/ določa, da strokovno delo zavoda vodi strokovni vodja, če je tako določeno z zakonom ali aktom o ustanovitvi.

11. člen

Prvi odstavek je oblikovan v skladu z določilom prvega odstavka 29. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da zavod upravlja svet ali drug kolegijski organ.

Drugi odstavek je oblikovan na podlagi določila drugega odstavka 29. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da svet zavoda sestavljajo predstavniki ustanovitelja, predstavniki delavcev zavoda ter predstavniki uporabnikov oziroma zainteresirane javnosti.

Kot je določeno z tretjim odstavkom, predstavnike ustanoviteljic imenujeta občini ustanoviteljici v skladu z svojim statutom. Število predstavnikov posamezne ustanoviteljice je določeno sorazmerno z višino ustanoviteljskega deleža (Občina Ajdovščina - 67,96% - 2 člana; Občina Vipava - 32,04% - 1 član).

V četrtem odstavku je določeno, da predstavnike delavcev izvolijo delavci neposredno s tajnim glasovanjem. Navedeno določilo je oblikovano v skladu z določili veljavnega Zakona o sodelovanju delavcev pri upravljanju /ZSDU/ (Uradni list RS, št. 42/2007-UPB1, 45/2008-ZArbit).

S petim odstavkom je določen način imenovanja predstavnika uporabnikov, in sicer je to obrtno podjetniška zbornica z območja ustanoviteljic, ki pokriva večino uporabnikov storitev zavoda.

Šesti odstavek je oblikovan v skladu z določilom tretjega odstavka 29. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da se sestava, način imenovanja oziroma izvolitev članov, trajanje mandata in pristojnosti sveta določijo z zakonom ali aktom o ustanovitvi oziroma s statutom ali pravili zavoda. Na tej pravni podlagi je določeno, da mandatna doba članov sveta traja štiri leta in so po preteku te dobe lahko ponovno izvoljeni oziroma imenovani.

S sedmim odstavkom je določen način odločanja na seji sveta zavoda. Besedilo je oblikovano po pravni analogiji določila 35. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/), s katerim je določeno, da občinski svet sprejema odločitve na svoji seji z večino opredeljenih glasov navzočih članov. Svet lahko veljavno sklepa, če je na seji navzoča večina članov občinskega sveta. Ob navedenem je v tem odstavku določeno, da organizacijo in način dela sveta zavoda ter način uresničevanja pravic in dolžnosti članov sveta zavoda določi svet zavoda s poslovníkom.

Z osmim odstavkom je določen način izvolitve predsednika sveta zavoda in njegovega namestnika.

Določilo devetega odstavka je oblikovano v skladu z določilom 30. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da svet zavoda sprejema statut oziroma pravila in druge splošne akte zavoda, sprejema programe dela in razvoja zavoda ter spremlja njihovo izvrševanje, določa finančnih načrt in sprejema zaključni račun zavoda, predlaga ustanovitelju spremembo ali razširitev dejavnosti, daje ustanovitelju in direktorju zavoda predloge in mnenja o posameznih vprašanih in opravlja druge z zakonom ali aktom o ustanovitvi oziroma statutom ali pravili zavoda določene zadeve.

12. člen

Prvi odstavek je oblikovan v skladu z določilom 31. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da je poslovodni organ zavoda direktor ali drug individualni organ. Direktor organizira in vodi delo in poslovanje zavoda, predstavlja in zastopa zavod in je odgovoren za zakonitost dela zavoda. Direktor vodi strokovno delo zavoda in je odgovoren za strokovnost dela zavoda, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi glede na naravo dejavnosti in obseg dela na poslovodni funkciji določeno, da sta poslovodna funkcija in funkcija vodenja strokovnega dela v zavodu ločeni. Direktor vodi strokovno delo zavoda.

V besedilu prvega odstavka je določena tudi omejitev direktorja. Pri ravnanju z nepremičnim premoženjem zavoda je direktor vezan na soglasje tiste ustanoviteljice, katere last je nepremičnina. Navedena omejitev izhaja iz določila 65. člena Zakona o zavodih /ZZ/, na podlagi katerega je premoženje zavoda last občin ustanoviteljic. V skladu z določilom 9. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZSPDSLS/ (Uradni list RS, št. 86/2010, 75/2012, 47/2013-ZDU-1G) so upravljavci stvarnega premoženja občin občinske uprave in osebe javnega prava, ki jih za upravljavce določi organ, pristojen za izvrševanje proračuna občine, s svojim aktom. Slednje pomeni, da mora župan občine ustanoviteljice s svojim aktom določiti javni zavod za upravljavca stvarnega premoženja, ki je v lasti občine ustanoviteljice in z javnim zavodom skleniti pogodbo o upravljanju stvarnega premoženja občine. Upravljanje s stvarnim premoženjem pomeni zlasti skrb za pravno in dejansko urejenost, investicijsko vzdrževanje; pripravo, organiziranje in vodenje investicij v vseh fazah investicijskega procesa; oddajanje v najem; obremenjevanje s stvarnimi pravicami; dajanje stvarnega premoženja v uporabo in podobno (3. člen ZSPDSLS). Ravnanje s premoženjem pa pomeni pridobivanje, razpolaganje, upravljanje in najemanje tega premoženja (3. člen ZSPDSLS).

Drugi odstavek natančneje določa naloge direktorja.

Tretji odstavek je oblikovan v skladu z navedenim določilom 31. člena Zakona o zavodih /ZZ/.

Četrty odstavek je oblikovan v skladu z določilom 33. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da je za direktorja zavoda lahko imenovan, kdor izpolnjuje pogoje, določene z zakonom in aktom o ustanovitvi oziroma statutom ali pravili zavoda. V skladu z določilom 35. člena Zakona o zavodih /ZZ/ se razpis za imenovanje direktorja objavi v sredstvih javnega obveščanja. V razpisu se določijo pogoji, ki jih mora izpolnjevati kandidat, čas za katerega bo imenovan, rok do katerega se sprejemajo prijave kandidatov, in rok, v katerem bodo prijavljeni kandidati obveščeni o izbiri. Opomniti moramo tudi na določilo 38. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da je lahko direktor razrešen pred potekom časa, za katerega je imenovan. Pristojni organ (svet zavoda) pa je dolžan razrešiti direktorja: • če direktor sam zahteva razrešitev, • če nastane kateri od razlogov, ko po predpisih o delovnih razmerjih preneha delovno razmerje po samem zakonu, • če direktor pri svojem delu ne ravna po predpisih in splošnih aktih zavoda ali neutemeljeno ne izvršuje sklepov organov zavoda ali ravna v nasprotju z njim, • če direktor s svojim nevestnim ali nepravilnim delom povzroči zavodu večjo škodo ali če zanemarja ali malomarno opravlja svoje dolžnosti, tako da nastanejo ali bi lahko nastale hujše motnje pri opravljanju dejavnosti zavoda.

S petim odstavkom so določeni pogoji, ki jih mora izpolnjevati oseba, imenovana za direktorja javnega zavoda. Ti pogoji so: najmanj visokošolska strokovna izobrazba; najmanj 5 let delovnih izkušenj, od tega najmanj 3 leta kot poslovodna oseba ali vodilni delavec; najmanj 3 leta delovnih izkušenj s področja dela zavoda; aktivno znanje angleškega jezika. Visokošolska strokovna izobrazba odgovarja ravni izobrazbe 6/2, kot je prikazana v komentarju 33. člena ZDR-1 (mag. Darko Krašovec: Novi veliki komentar Zakona o delovnih razmerjih in reforme trga dela 2013, Ljubljana 2013). Vodilni delavec je na podlagi določbe 74. člena ZDR-1 delavec, ki vodi poslovno področje ali organizacijsko enoto pri delodajalcu in ima pooblastila za sklepanje pravnih poslov ali za samostojne kadrovske in organizacijske odločitve.

Šesti odstavek je oblikovan v skladu z določilom drugega odstavka 33. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa da mandat direktorja traja štiri leta, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi drugače določeno. Po preteku mandatne dobe je ista oseba lahko znova imenovana za direktorja.

Sedmi odstavek določa, da se delovno razmerje z direktorjem sklne za določen čas, za čas trajanja mandata. Ob tem je potrebno upoštevati tudi Zakon o delovnih razmerjih /ZDR-1/, ki v četrtem odstavku 49. člena določa: »Če se sklne pogodba o zaposlitvi za določen čas v primerih iz prve (izvrševanje dela, ki po svoji naravi traja določen čas), druge (nadomeščanje začasno odsotnega delavca), tretje (začasno povečan obseg dela), pete (poslovodno osebo ali prokurista), šeste (vodilnega delavca iz prvega odstavka 74. člena tega zakona), osme (delavca, ki sklne pogodbo o zaposlitvi za določen čas zaradi priprave na delo, usposabljanja ali izpopolnjevanja za delo, oziroma izobraževanja), enajste (pripravo oziroma izvedbo dela, ki je projektno organizirano), dvanajste (delo, potrebno v času uvajanja novih programov, nove tehnologije ter drugih tehničnih in tehnoloških izboljšav delovnega procesa ali zaradi usposabljanja delavcev) in štirinajste (voljene in imenovane funkcionarje oziroma druge delavce, ki so vezani na mandat organa ali funkcionarja v lokalnih skupnostih, političnih strankah, sindikatih, zbornicah, društvih in njihovih zvezah) alineje prvega odstavka 54. člena tega zakona z delavcem, ki je že zaposlen pri delodajalcu za nedoločen čas, v času opravljanja dela po pogodbi o zaposlitvi za določen čas mirujejo pravice, obveznosti in odgovornosti iz pogodbe o zaposlitvi za nedoločen čas.«

Osmi odstavek določa, da je direktor lahko razrešen pred potekom časa, za katerega je imenovan, v primerih, določenih s predpisi. Postopek razrešitve podrobneje ureja statut zavoda.

13. člen

Besedilo tega člena je oblikovano v skladu z določilom tretjega odstavka 31. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da direktor vodi strokovno delo zavoda in je odgovoren za strokovnost dela zavoda, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi glede na naravo dejavnosti in obseg dela na poslovodni funkciji določeno, da sta poslovodna funkcija in funkcija vodenja strokovnega dela zavoda ločeni.

Prvi odstavek je oblikovan v skladu z določilom prvega odstavka 43. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da ima zavod strokovni svet ali drug kolegijski strokovni organ.

Drugi odstavek je oblikovan v skladu z določilom drugega odstavka 43. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da se sestava, način oblikovanja in naloge strokovnega sveta zavoda določijo s statutom ali pravili zavoda v skladu z zakonom in aktom o ustanovitvi. V skladu z določilom 44. člena Zakona o zavodih /ZZ/ strokovni svet zavoda obravnava vprašanja s področja strokovnega dela zavoda, odloča o strokovnih vprašanjih v okviru pooblastil, določenih v statutu ali pravilih zavoda, določa strokovne podlage za programe dela in razvoja zavoda, daje svetu in direktorju mnenja in predloge glede organizacije dela in pogojev za razvoj dejavnosti ter opravlja druge z zakonom ali aktom o ustanovitvi oziroma s statutom ali pravili zavoda določene naloge. Predsednik strokovnega sveta je direktor, ostale člane pa imenuje in razrešuje svet zavoda na predlog direktorja.

14. člen

Prvi odstavek določa, da je premoženje, s katerim upravlja zavod, last posameznih ustanoviteljic. Vrsto in obseg premoženja, ki ga posamezna ustanoviteljica da zavodu v upravljanje, ustanoviteljica določi s sklepom o prenosu v upravljanje, medsebojne pravice in obveznosti glede upravljanja pa se določijo s pogodbo med posamezno ustanoviteljico in zavodom.

V skladu z določilom drugega odstavka je zavod za upravljanje s premoženjem odgovoren ustanoviteljicam. Opomniti je potrebno na določilo 9. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZSPDSLS/ (Uradni list RS, št. 86/2010, 75/2012, 47/2013-ZDU-1G), ki določa, da so upravljavci stvarnega premoženja občin občinske uprave in osebe javnega prava (torej tudi javni zavodi), ki jih za upravljavce določi organ pristojen za izvrševanje proračuna občine s svojim aktom. Slednje pomeni, da mora župan občine ustanoviteljice s svojim aktom določiti javni zavod za upravljavca stvarnega premoženja, ki je v lasti občine ustanoviteljice in z javnim zavodom skleniti pogodbo o upravljanju stvarnega premoženja občine. Upravljanje s stvarnim premoženjem pa pomeni zlasti skrb za pravno in dejansko urejenost, investicijsko vzdrževanje; pripravo, organiziranje in vodenje investicij v vseh fazah investicijskega procesa; oddajanje v najem; obremenjevanje s stvarnimi pravicami; dajanje stvarnega premoženja v uporabo in podobno (3. člen ZSPDSLS).

Tretji odstavek je oblikovan v skladu z določilom prvega odstavka 48. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da zavod pridobiva sredstva za delo iz sredstev ustanovitelja in v skladu z navedenim določilom 9. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZSPDSLS/ (Uradni list RS, št. 86/2010, 75/2012, 47/2013-ZDU-1G).

Četrty odstavek je oblikovan po analogiji drugega odstavka 51. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da mora občina s premoženjem gospodariti kot dober gospodar. Ker zavod razpolaga s premoženjem občin ustanoviteljic je tako dolžan uporabljati in upravljati premoženje s skrbnostjo dobrega gospodarja.

Peti odstavek določa, da mora zavod pri ravnanju z nepremičnim premoženjem, ki ga ima v upravljanju, pridobiti soglasje ustanoviteljice, katere last je to premoženje. Soglasje ustanoviteljice, ki je zagotovila sredstva, mora zavod pri ravnanju s premoženjem pridobiti tudi za tisto premoženje, za katerega ta ustanoviteljica tako določi.

15. člen

Besedilo prvega odstavka je oblikovano v skladu z določilom prvega odstavka 48. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da zavod pridobiva sredstva za delo iz sredstev ustanovitelja, s plačili za storitve, s prodajo blaga in storitev na trgu in iz drugih virov na način in pod pogoji, določenimi z zakonom in aktom o ustanovitvi.

Z besedilom drugega odstavka sta določena način in višina zagotovitve sredstev za delo iz proračuna ustanoviteljic. Sredstva za delo zagotovijo ustanoviteljice sorazmerno z njihovimi ustanoviteljskimi deleži.

16. člen

V skladu z določilom prvega odstavka se presežek prihodkov nad odhodki ugotavlja v skladu s predpisi.

Drugi odstavek je oblikovan v skladu z določilom drugega odstavka 48. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da sme zavod uporabiti presežek prihodkov nad odhodki le za opravljanje in razvoj dejavnosti, če ni z aktom o ustanovitvi drugače določeno.

17. člen

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom prvega odstavka 48. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da zavod pridobiva sredstva za delo iz sredstev ustanovitelja. Ker je temeljna dejavnost zavoda opravljanje pospeševalne dejavnosti, katere trajno in nemoteno opravljanje zagotavlja v javnem interesu občina, morajo občine zagotoviti ustrezen obseg sredstev za trajno in nemoteno opravljanje dejavnosti javnega zavoda. Na tej pravni podlagi o načinu in višini pokrivanja primanjkljaja sredstev za delo, ki ga ni mogoče pokriti iz drugih razpoložljivih sredstev zavoda, odločajo ustanoviteljice na predlog sveta zavoda.

18. člen

Besedilo prvega in drugega odstavka sta oblikovana v skladu z določilom 49. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da je zavod odgovoren za svoje obveznosti s sredstvi, s katerimi lahko razpolaga.

19. člen

S prvim in drugim odstavkom so določene medsebojne pravice in obveznosti med zavodom in ustanoviteljicami.

O načinu izvajanja dejavnosti se na podlagi tretjega odstavka ustanoviteljice in zavod natančneje dogovorijo s pogodbo.

20. člen

Prvi odstavek je oblikovan v skladu z določilom četrtega in petega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic občin v skladu z aktom o ustanovitvi in statutom javnega zavoda ter za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb, občinski sveti udeleženi občin ustanovijo skupni organ, ki ga sestavljajo župani. Akt o ustanovitvi skupnega organa mora določati njegove naloge, organizacijo dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev stroškov med občinami. Skupni organ opravlja svoje naloge v imenu in za račun občin, ki so ga ustanovile. Sedež organa je v občini, v kateri je sedež javnega zavoda. Strokovne naloge za skupni organ pa opravlja občinska uprava občine, v kateri je njegov sedež.

Drugi odstavek je oblikovan v skladu z določilom 9. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da se medsebojne pravice, obveznosti in odgovornosti med ustanovitelji uredijo s pogodbo.

21. člen

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom drugega odstavka 49. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da je ustanovitelj odgovoren za obveznosti zavoda, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi drugače določeno.

22. člen

Prvi odstavek je oblikovan v skladu z določilom 45. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da ima zavod statut ali pravila. S statutom ali pravili zavoda se ureja organizacija zavoda, organi, njihove pristojnosti in način odločanja ter druga vprašanja, pomembna za opravljanje dejavnosti in poslovanje zavoda, v skladu z zakonom in aktom o ustanovitvi.

Drugi odstavek je oblikovan v skladu z določilom prvega odstavka 46. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da statut oziroma pravila zavoda sprejme svet zavoda s soglasjem ustanovitelja.

23. člen

Prvi odstavek je oblikovan v skladu z določilom tretjega odstavka 45. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da ima zavod lahko tudi druge splošne akte, s katerimi se urejajo vprašanja, pomembna za delo in poslovanje zavoda, v skladu s statutom oziroma pravili.

Drugi odstavek je oblikovan v skladu z določilom drugega odstavka 46. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da druge splošne akte sprejme svet zavoda, če ni s statutom oziroma pravili zavoda določeno, da jih sprejme direktor.

24. člen

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom 51. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da lahko ustanovitelj odloči, da se zavod pripoji drugemu zavodu, da se dvoje ali več zavodov spoji v en zavod ali da se zavod razdeli na svoje ali več zavodov. Ustanovitelj lahko odloči, da se organizacijska enota zavoda izloči in pripoji drugemu zavodu ali organizira kot samostojen zavod. Ustanovitelj lahko odloči tudi, da se zavod ali njegova organizacijska enota organizira kot podjetje.

25. člen

S prvim odstavkom je določeno ime skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano v skladu z določilom petega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da je sedež organa v občini, v kateri je sedež javnega zavoda.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano v skladu z določilom petega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da strokovne naloge za skupni organ opravlja občinska uprava občine, v kateri je sedež skupnega organa.

26. člen

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom navedenega četrtega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/.

27. člen

V prvem odstavku je določeno, da ima Svet ustanoviteljic v okviru izvrševanja ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu naslednje pristojnosti po zakonu, ki ureja področje zavoda:

- daje soglasje k imenovanju in razrešitvi direktorja javnega zavoda v skladu z določili zakona;
- daje soglasje k ustanovitvi drugega zavoda ali podjetja, katerega javni zavod ustanavlja v okviru svoje dejavnosti (besedilo je oblikovano v skladu z določilom drugega odstavka 20. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da lahko zavod v okviru svoje dejavnosti ustanovi drug zavod ali podjetje s soglasjem ustanovitelja);
- daje soglasje k oblikovanju organizacijskih enot ali informacijskih pisarn za opravljanje dejavnosti na območju občin ustanoviteljic;
- daje soglasje k sprejemanju statuta javnega zavoda (besedilo je oblikovano v skladu z določilom prvega odstavka 46. člena Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da statut zavoda sprejme svet zavoda s soglasjem ustanovitelja);
- odloča o ravnanju z nepremičnim premoženjem zavoda,
- daje soglasje k sprejemu kadrovskega načrta in načrta zaposlovanja zavoda,
- odloča o drugih vprašanjih v skladu z zakonom.

V drugem odstavku je določeno, da ima Svet ustanoviteljic nalogo posrednika in usklajevalca odločitev, ki jih sprejemajo občinski sveti ustanoviteljic, in sicer v primerih, določenih v tem odstavku (predvsem v primerih, ki narekujejo spremembo odloka o ustanovitvi) in v drugih primerih, ko tako določa zakon ali drug predpis.

28. člen

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom četrtega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da skupni organ opravlja svoje naloge v imenu in za račun občin, ki so ga ustanovile.

29. člen

Besedili prvega in drugega odstavka sta oblikovani v skladu z določilom tretjega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/. Določen je način določitve predsednika Sveta ustanoviteljic.

30. člen

V skladu z določilom prvega odstavka Svet ustanoviteljic veljavno odloča (sklepčnost), če je na seji prisotna večina njegovih članov, to pomeni najmanj 2 župana. Drugi odstavek določa, da ima vsak član Sveta ustanoviteljic en glas.

31. člen

Besedilo določa način odločanja Sveta ustanoviteljic. Sveti ustanoviteljic sprejemajo odločitve z večino glasov vseh svojih članov, kar pomeni, da morata za odločitev v tem primeru glasovati oba člana.

32. člen

Besedilo določa način poročanja Sveta ustanoviteljic o svojem delu.

33. člen

Besedilo je usklajeno z določilom četrtega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da mora akt o ustanovitvi skupnega organa določati njegove naloge, organizacijo dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev stroškov med občinami.

34. člen

Z besedilom tega člena se zagotavlja kontinuiteta dela organov zavoda, ki opravljajo svojo funkcijo do izteka mandata.

35. člen

Besedilo prvega, drugega, tretjega in četrtega odstavka se nanaša na uskladitev statuta in drugih splošnih aktov zavoda z vsebino odloka, in obveznost direktorja, da poskrbi za izvedbo določil tega odloka v sodnem registru.

36. člen

Ta člen določa, da z uveljavitvijo tega odloka preneha veljati pogodba o ustanovitvi Razvojnne agencije ROD št. 026-4/99-08 z dne 28.3.2008.

37. člen

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 154. člena Ustave Republike Slovenije, ki določa, da morajo biti predpisi objavljeni preden začnejo veljati. Predpis začne veljati petnajsti dan po objavi, če ni v njem določeno drugače. Predpisi lokalnih skupnosti se objavijo v uradnem glasilu, ki ga same določijo.

© Inštitut za lokalno samoupravo in javna naročila Maribor

Vse pravice pridržane. Brez pisnega dovoljenja založnika je prepovedano reproduciranje, distribuiranje, predelava ali druga uporaba zgornje obrazložitve členov ali delov te obrazložitve členov v kakršnemkoli obsegu ali postopku, vključno s fotokopiranjem, tiskanjem ali shranjevanjem v elektronski obliki.