

Občina Ajdovščina
Cesta 5. maja 6a
5270 Ajdovščina

Občina Vipava
Glavni trg 15
5271 Vipava

Številka:
Datum: 16.5.2011

**ZADEVA: PREDLOG ODLOKA O USTANOVITVI JAVNEGA PODJETJA
KOMUNALNO STANOVANJSKA DRUŽBA D.O.O. AJDOVŠČINA
1. obravnava**

**PREDLAGATELJA: Marjan Poljšak, župan Občine Ajdovščina
mag. Ivan Princes, župan Občine Vipava**

**GRADIVO PRIPRAVIL: Inštitut za lokalno samoupravo in javna naročila Maribor
doc. dr. Boštjan Brezovnik, univ. dipl. pravnik
izr. prof. dr. Žan Oplotnik, univ. dipl. ekonomist
Milan Železnik, univ. dipl. pravnik
Občinska uprava Občine Ajdovščina
Občinska uprava Občine Vipava**

**PRISTOJNO DELOVNO
TELO OBČINSKEGA
SVETA: ODBOR ZA GOSPODARSTVO IN GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE**

Predlagatelj predlagava, da Občinski svet Občine Ajdovščina na svoji seji dne ... in Občinski svet Občine Vipava na svoji seji dne ... obravnavata in sprejmeta:

Predlog Odloka o ustanovitvi javnega podjetja Komunalno stanovanjska družba d.o.o. Ajdovščina

1. OBRAVNAVA

Na podlagi določila tretjega in četrtega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/2007-uradno prečiščeno besedilo, 76/2008, 79/2009, 51/2010), 25. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998-ZZLPP0, 127/2006-ZJZP, 38/2010-ZUKN), 473. člena Zakona o gospodarskih družbah /ZGD-1/ (Uradni list RS, št. 65/2009-uradno prečiščeno besedilo) sta Občinski svet Občine Ajdovščina na podlagi 33. člena Statuta občine Ajdovščina (Uradni list RS, št. 7/1999, 2/2002, 41/2005, 92/2005) na svoji ... seji dne ... in Občinski svet Občine Vipava na podlagi 16. člena Statuta občine Vipava (Uradni list RS, 54/2002, 83/2002, 91/2005) na svoji ... seji dne ... sprejela

**Odlok
o ustanovitvi javnega podjetja Komunalno stanovanjska družba d.o.o. Ajdovščina**

I. Splošne določbe

1. člen (uporaba izrazov)

V odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

2. člen (ustanovitev javnega podjetja)

S tem odlokom se ustanovi javno podjetje Komunalno stanovanjska družba d.o.o. Ajdovščina (v nadaljevanju: javno podjetje).

3. člen (ustanovitev skupnega organa)

S tem odlokom občini ustanoviteljici ustanovita skupni organ za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem podjetju (v nadaljevanju: skupni organ).

4. člen (vsebina odloka)

(1) S tem odlokom se ureja:

- ime in sedež ustanoviteljic,
- čas delovanja javnega podjetja in prenehanje,
- firma, skrajšana firma, sedež in dejavnost javnega podjetja,
- osnovni kapital, osnovni vložki in poslovni deleži občin ustanoviteljic,
- odgovornost za obveznosti javnega podjetja,
- upravljanje javnega podjetja,
- pravice občin ustanoviteljic,
- financiranje dejavnosti javnega podjetja,
- skupni organ za izvrševanje ustanoviteljskih pravic,
- druge določbe v skladu z zakonom.

(2) S tem odlokom se določijo:

- naloge skupnega organa,
- organizacija dela in način sprejemanja odločitev skupnega organa,
- financiranje dela skupnega organa.

5. člen (uporaba predpisov)

Za vprašanja v zvezi z ustanovitvijo in poslovanjem javnega podjetja iz drugega člena tega odloka, ki niso urejena s tem odlokom se uporabljajo določila zakona, ki ureja gospodarske javne službe in zakona, ki ureja gospodarske družbe.

6. člen (pomen pojmov)

V tem odloku uporabljeni pojmi imajo enak pomen kot je določen v zakonu, ki ureja gospodarske javne službe in v zakonu, ki ureja gospodarske družbe.

II. Imena in sedeži ustanoviteljic

7. člen (ime in sedež ustanoviteljic)

Ustanoviteljici javnega podjetja sta:

1. Občina Ajdovščina, Cesta 5. maja 6a, 5270 Ajdovščina;
2. Občina Vipava, Glavni trg 15, 5271 Vipava.

III. Čas delovanja in prenehanje

8. člen (čas delovanja javnega podjetja)

Javno podjetje se ustanovi za nedoločen čas.

9. člen (prenehanje javnega podjetja)

Javno podjetje lahko preneha:

- v primerih določenih z zakonom,
- z združitvijo, pripojitvijo in razdelitvijo,
- na podlagi spremembe tega odloka z ukinitvijo statusa javnega podjetja.

IV. Firma, skrajšana firma, sedež in dejavnost javnega podjetja

10. člen (firma, skrajšana firma in sedež javnega podjetja)

- (1) Firma javnega podjetja je: Komunalno stanovanjska družba d.o.o. Ajdovščina.
- (2) Skrajšana firma javnega podjetja je: KSD d.o.o.
- (3) Sedež javnega podjetja je: 5270 Ajdovščina.
- (4) Poslovni naslov javnega podjetja je: Goriška cesta 23B.

11. člen (dejavnost javnega podjetja)

- (1) Javno podjetje opravlja na območju občin ustanoviteljic lokalne gospodarske javne službe, ki jih s svojimi akti določita občini ustanoviteljici.
- (2) Javno podjetje lahko na podlagi koncesije opravlja lokalne gospodarske javne službe za občine, ki niso ustanoviteljice javnega podjetja.
- (3) Dejavnost javnega podjetja je v skladu z Uredbo o standardni klasifikaciji dejavnosti (Uradni list RS, št. 69/2007, 17/2008) razvrščena v:

- 01.110 Pridelovanje žit (razen riža), stročnic in oljnic
- 01.130 Pridelovanje zelenjadnic in melon, korenovk in gomoljnic
- 01.190 Pridelovanje cvetja in drugih enoletnih rastlin
- 01.250 Gojenje drugih sadnih dreves in grmovnic
- 01.280 Gojenje začimb, aromatskih in zdravilnih rastlin
- 01.300 Razmnoževanje rastlin
- 01.640 Obdelava semen
- 02.100 Gojenje gozdnih dobrin in druge gozdne dejavnosti
- 02.300 Nabiranje gozdnih dobrin, razen lesa
- 32.610 Proizvodnja betonskih izdelkov za gradbeništvo
- 25.110 Proizvodnja kovinskih konstrukcij in njihovih delov
- 25.120 Proizvodnja kovinskega stavbnega pohištva
- 35.112 Proizvodnja električne energije v termoelektrarnah, jedrskih elektrarnah
- 35.210 Proizvodnja plina
- 35.220 Distribucija plinastih goriv po plinovodni mreži
- 35.230 Trgovanje s plinastimi gorivi po plinovodni mreži
- 35.300 Oskrba s paro in vročo vodo
- 36.000 Zbiranje, prečiščevanje in distribucija vode
- 37.000 Ravnanje z odplakami
- 38.110 Zbiranje in odvoz nenevarnih odpadkov

- 38.120 Zbiranje in odvoz nevarnih odpadkov
- 38.210 Ravnanje z nenevarnimi odpadki
- 38.220 Ravnanje z nevarnimi odpadki
- 38.310 Demontaža odpadnih naprav
- 38.320 Pridobivanje sekundarnih surovin iz ostankov in odpadkov
- 39.000 Saniranje okolja in drugo ravnanje z odpadki
- 41.100 Organizacija izvedbe stavbnih projektov
- 41.200 Gradnja stanovanjskih in nestanovanjskih stavb
- 42.110 Gradnja cest
- 42.120 Gradnja železnic in podzemnih železnic
- 42.130 Gradnja mostov in predorov
- 42.210 Gradnja objektov oskrbne infrastrukture za tekočine in pline
- 42.220 Gradnja objektov oskrbne infrastrukture za elektriko in telekomunikacije
- 42.910 Gradnja vodnih objektov
- 42.990 Gradnja drugih objektov nizke gradnje
- 43.110 Rušenje objektov
- 43.120 Zemeljska pripravljalna dela
- 43.130 Testno vrtanje in sondiranje
- 43.210 Inštaliranje električnih napeljav in naprav
- 43.220 Inštaliranje vodovodnih, plinskih in ogrevalnih naprav
- 43.290 Drugo inštaliranje pri gradnjah
- 43.310 Fasaderska in štukaterska dela
- 43.320 Vgrajevanje stavbnega pohištva
- 43.330 Oblaganje tal in sten
- 43.341 Steklarska dela
- 43.342 Pleskarska dela
- 43.390 Druga zaključna gradbena dela
- 43.910 Postavljanje ostrešij in krovska dela
- 43.990 Druga specializirana gradbena dela
- 45.200 Vzdrževanje in popravila motornih vozil
- 46.220 Trgovina na debelo s cvetjem in rastlinami
- 47.410 Trgovina na drobno v specializiranih prodajalnah z računalniškimi napravami in programi
- 47.420 Trgovina na drobno v specializiranih prodajalnah s telekomunikacijskimi napravami
- 47.530 Trgovina na drobno v specializiranih prodajalnah s preprogrami, talnimi in stenski oblogami
- 47.590 Trgovina na drobno v specializiranih prodajalnah s pohištvom, svetili in drugje nerazvrščenimi predmeti za gospodinjstvo
- 47.761 Trgovina na drobno s cvetjem in rastlinami
- 47.762 Trgovina na drobno v specializiranih prodajalnah z vrtnarsko opremo in hišnimi živalmi
- 47.781 Trgovina na drobno v specializiranih prodajalnah z očali
- 47.789 Druga trgovina na drobno v drugih specializiranih prodajalnah
- 47.990 Druga trgovina na drobno zunaj prodajaln, stojnic in tržnic
- 49.410 Cestni tovorni promet
- 49.420 Selitvena dejavnost
- 52.210 Spremljajoče storitvene dejavnosti v kopenskem prometu
- 68.100 Trgovanje z lastnimi nepremičninami
- 68.200 Oddajanje in obratovanje lastnih ali najetih nepremičnin
- 68.310 Posredništvo v prometu z nepremičninami
- 68.320 Upravljanje nepremičnin za plačilo ali po pogodbi
- 69.200 Računovodske, knjigovodske in revizijske dejavnosti; davčno svetovanje
- 71.111 Arhitekturno projektiranje
- 71.112 Krajinsko arhitekturno, urbanistično in drugo projektiranje
- 71.121 Geo-meritve, kartiranje
- 71.129 Drugo tehnično projektiranje in svetovanje
- 71.200 Tehnično preizkušanje in analiziranje

- 74.200 Fotografska dejavnost
- 74.900 Drugje nerazvrščene strokovne in tehnične dejavnosti
- 77.320 Dajanje gradbenih strojev in opreme v najem in zakup
- 81.100 Vzdrževanje objektov in hišniška dejavnost
- 81.290 Čiščenje cest in drugo čiščenje
- 81.300 Urejanje in vzdrževanje zelenih površin in okolice
- 96.030 Pogrebna dejavnost

(3) Javno podjetje sme opravljati tudi vse druge posle, potrebne za njegov obstoj in opravljanje dejavnosti, ne pomenijo pa neposrednega opravljanja dejavnosti.

(4) Javno podjetje lahko spremeni ali razširi dejavnost le s soglasjem ustanoviteljic.

(5) Javno podjetje lahko za ustanoviteljici izvaja naloge na podlagi podeljenega javnega pooblastila.

V. Osnovni kapital, osnovni vložki in poslovni deleži ustanoviteljic

12. člen

(osnovni kapital, osnovni vložki in poslovni deleži ustanoviteljic)

(1) Osnovni kapital javnega podjetja znaša 216.908,98 EUR.

(2) Ustanoviteljici sta udeleženci na osnovnem kapitalu z naslednjimi poslovnimi deleži:

	Občina	Osnovni vložek v EUR	Poslovni delež v %
1.	Občina Ajdovščina	178.982,25 EUR	82,5149%
2.	Občina Vipava	37.926,73 EUR	17,4851%

(3) Poslovnih deležev ali delov poslovnih deležev v javnem podjetju ni dopustno prenesti na fizične osebe in pravne osebe zasebnega prava ali na druge osebe javnega prava, ki niso občine.

(4) Za odsvojitve poslovnega deleža javnega podjetja osebam, ki niso družbeniki javnega podjetja je potrebno soglasje obeh občin ustanoviteljic. Soglasje za odsvojitve poslovnega deleža se lahko da samo v primeru, da je pridobitelj poslovnega deleža občina ali druga samoupravna lokalna skupnost.

(5) Če nobena od ustanoviteljic ni pripravljena kupiti polovnega deleža, ustanoviteljici pa nista dali soglasja za prodajo poslovnega deleža občini ali drugi samoupravni lokalni skupnosti, ki ni ustanoviteljica javnega podjetja v skladu z določilom iz prejšnjega odstavka, lahko ustanoviteljica izstopi iz javnega podjetja.

VI. Odgovornost za obveznosti javnega podjetja

13. člen

(odgovornost za obveznosti javnega podjetja)

(1) Javno podjetje odgovarja za svoje obveznosti z vsem svojim premoženjem.

(2) Ustanoviteljici za obveznosti javnega podjetja ne odgovarjata.

VII. Upravljanje javnega podjetja

1. Organi javnega podjetja

14. člen (organi javnega podjetja)

Organa javnega podjetja sta:

- skupščina,
- direktor.

2. Skupščina

15. člen (odločanje ustanoviteljic)

(1) Ustanoviteljici sprejemata sklepe na skupščini. Za vsa vprašanja, ki se nanašajo na sklic skupščine in glasovanje na skupščini, se uporabljajo določila zakona, ki ureja gospodarske družbe.

(2) Ustanoviteljici na skupščini odločata o:

- sprejetju letnega poročila in uporabi bilančnega dobička,
- zahtevi za vplačilo osnovnih vložkov,
- vračanju naknadnih vplačil,
- delitvi in prenehanju poslovnih deležev,
- imenovanju ali odpoklicu direktorja javnega podjetja,
- ukrepih za pregled in nadzor dela direktorja javnega podjetja,
- postavitvi prokurista in poslovnega pooblaščenca,
- uveljavljanju zahtevkov javnega podjetja proti direktorju ali družbenikom v zvezi s povračilom škode, nastale pri ustanavljanju ali poslovanju,
- zastopanju družbe v sodnih postopkih proti direktorju, in
- drugih zadevah, za katere tako določa zakon ali družbena pogodba.

(3) Vsakih dopoljenih 50 EUR osnovnega vložka daje ustanoviteljici en glas. Za občino ustanoviteljico glasuje pooblaščenec občine ustanoviteljice.

(4) Skupščina sprejema odločitve z javnim glasovanjem. Skupščina veljavno odloča, če je navzočih toliko ustanoviteljic, da imajo večino glasov. Če ni z zakonom ali tem aktom drugače določeno, odloča skupščina z večino vseh glasov.

3. Direktor javnega podjetja

16. člen (direktor javnega podjetja)

(1) Poslovanje in delo javnega podjetja vodi direktor. Direktor na lastno odgovornost vodi posle javnega podjetja in ga zastopa.

(2) Pristojnosti direktorja so tudi:

- določanje nalog zaposlenim v javnem podjetju in nadzor njihovega izvajanja,
- izvajanje sklepov skupnega organa iz 3. člena tega odloka in sklepov skupščine, ki so vezani na redno poslovanje javnega podjetja in zahtev iz pogodbe o zaposlitvi,
- sprejem akta o organizaciji dela,
- sprejem akta o sistemizaciji delovnih mest, kadrovskega načrta in izvajanje kadrovske politike ter prerazporejanje in sprejemanje delavcev na delo v skladu s sprejetimi akti,
- priprava letnega plana in razvojnih programov javnega podjetja,
- priprava letnega poročila,

- poročanje skupnemu organu iz 3. člena tega odloka o zadevah, ki lahko pomembno vplivajo na poslovanje javnega podjetja,
- imenovanje vodilnih delavcev,
- sklepanje pogodb z zaposlenimi delavci ter odločanje o zadevah s področja delovnih razmerij skladno z zakonom, kolektivno pogodbo in splošnimi akti javnega podjetja,
- izvajanje nalog, ki jih določa zakon v razmerjih do ustanoviteljic ter odločanje o drugih zadevah.

17. člen

(imenovanje ali odpoklic direktorja)

(1) Direktorja javnega podjetja imenuje ali odpokliče skupščina javnega podjetja, pod pogoji, na način in po postopku, določenem s tem odlokom.

(2) Direktorja se imenuje za štiri (4) leta. Ista oseba je lahko po preteku mandata ponovno imenovana.

18. člen

(pogoji za imenovanje direktorja)

(1) Za direktorja je lahko imenovan, kdor izpolnjuje pogoje, določene z zakonom in tem odlokom.

(2) Za direktorja je lahko imenovana oseba, ki izpolnjuje splošne pogoje, določene z zakonom in posebne pogoje, določene s statutom javnega podjetja, in ima:

- najmanj višjo izobrazbo družboslovne, naravoslovne ali tehnične smeri,
- najmanj pet let delovnih izkušenj na vodstvenih ali vodilnih delovnih mestih.

(3) Na podlagi akta o imenovanju direktorja sklene z njim pogodbo o zaposlitvi v imenu skupščine njen predsednik. Delovno razmerje z direktorjem se sklene za določen čas, za čas trajanja mandata.

19. člen

(razrešitev direktorja)

(1) Direktor je lahko razrešen pred iztekom mandata:

- na lastno zahtevo,
- če je deloval v nasprotju z interesi javnega podjetja ali ustanoviteljic ali v nasprotju z zakonom, tem odlokom ali pogodbo o zaposlitvi,
- v drugih primerih, ki jih določa zakon.

(2) Razrešitev direktorja lahko predlaga pooblaščenec občine ustanoviteljice na skupščini, župan oziroma občinski svet občine ustanoviteljice.

20. člen

(prenehanje mandata direktorja)

(1) Direktorju predčasno preneha mandat:

- če izgubi poslovno sposobnost,
- če postane trajno nezmožen za opravljanje dela,
- če je s pravnomočno sodbo obsojen na nepogojno kazen zapora, daljšo od šest mesecev.

(2) Direktorju preneha mandat z dnem, ko skupščina javnega podjetja odpokliče direktorja oziroma, ko ugotovi, da so nastali razlogi iz prejšnjega odstavka tega člena.

21. člen

(pravice, obveznosti in odgovornosti direktorja)

Pravice, obveznosti in odgovornosti direktorja se v skladu z določili tega odloka podrobneje določijo s pogodbo o zaposlitvi, ki jo direktor sklene s predsednikom skupščine.

22. člen
(poročanje direktorja)

Ustanoviteljici imata pravico do informiranosti o poslovanju javnega podjetja v skladu z zakonom. Direktor je dolžan pisno poročati skupnemu organu iz 3. člena tega odloka na zahtevo, izraženo s sklepom.

VIII. Pravice, obveznosti in odgovornosti javnega podjetja v pravnem prometu

23. člen
(pooblastila javnega podjetja)

Javno podjetje ima v pravnem prometu s pravnimi in fizičnimi osebami vsa pooblastila.

IX. Financiranje dejavnosti javnega podjetja

24. člen
(financiranje dejavnosti javnega podjetja)

Dejavnosti javnega podjetja se financirajo:

- s plačili za storitve,
- s prodajo blaga in storitev na trgu,
- iz sredstev ustanoviteljic,
- iz drugih virov.

X. Dobiček in izguba

25. člen
(ugotavljanje poslovnega izida)

Ugotavljanje poslovnega izida poteka v skladu s predpisi in sprejeto poslovno politiko javnega podjetja.

XI. Skupni organ za izvrševanje ustanoviteljskih pravic

1. Ime in sedež skupnega organa

26. člen
(ime in sedež skupnega organa)

(1) Ime skupnega organa iz 3. člena tega odloka je Svet ustanoviteljic javnega podjetja Komunalno stanovanjska družba d.o.o. (v nadaljevanju: Svet ustanoviteljic).

(2) Sedež Sveta ustanoviteljic je v Ajdovščini, Cesta 5. maja 6a.

(3) Strokovne naloge za Svet ustanoviteljic opravlja občinska uprava občine, v kateri je njegov sedež.

2. Namen ustanovitve

27. člen
(namen ustanovitve Sveta ustanoviteljic)

Svet ustanoviteljic se ustanovi z namenom skupnega izvrševanja ustanoviteljskih pravic v razmerju do javnega podjetja.

3. Naloge sveta ustanoviteljic

28. člen

(izvrševanje ustanoviteljskih pravic)

V okviru izvrševanja ustanoviteljskih pravic v javnem podjetju ima Svet ustanoviteljic naslednje pristojnosti po zakonu, ki ureja področje gospodarskih javnih služb:

1. določa posebne pogoje za izvajanje dejavnosti ter za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin, v delu, ki ga morata ustanoviteljici urediti enotno za območji obeh občin,
2. odloča o drugih vprašanjih v skladu z zakonom.

4. Način odločanja Sveta ustanoviteljic

29. člen

(sestava in način dela Sveta ustanoviteljic)

(1) Svet ustanoviteljic sestavljata župana občin ustanoviteljic. Župana občin ustanoviteljic opravljata funkcijo predsednika Sveta ustanoviteljic izmenično za mandatno dobo dveh (2) let. Funkcijo prvega predsednika Sveta ustanoviteljic bo opravljal župan Občine Vipava.

(2) Svet ustanoviteljic dela na sejah, ki jih sklicuje in vodi predsedujoči Sveta ustanoviteljic.

30. člen

(način sprejemanja odločitev)

Svet ustanoviteljic sprejema odločitve soglasno.

31. člen

(poročanje Sveta ustanoviteljic o svojem delu)

(1) Svet ustanoviteljic poroča občinskima svetoma o svojem delu.

(2) Občinska sveta lahko obravnavata vprašanja iz pristojnosti Sveta ustanoviteljic in zavzameta do njih svoje stališče.

(3) Pri poročanju in obravnavanju vprašanj iz pristojnosti Sveta ustanoviteljic pred posameznim občinskim svetom predstavlja Svet ustanoviteljic tisti njen član, ki je predstavnik posamezne ustanoviteljice v Svetu ustanoviteljic.

5. Financiranje Sveta ustanoviteljic

32. člen

(sredstva za delo Sveta ustanoviteljic)

(1) Sredstva za delo Sveta ustanoviteljic predstavljajo stroški njegovega poslovanja.

(2) Sredstva za delo Sveta ustanoviteljev krije javno podjetje.

XII. Prehodne in končna določba

33. člen

(sklenitev družbene pogodbe)

Družbeno pogodbo skleneta župana v imenu občin ustanoviteljic v roku treh mesecev po uveljavitvi tega odloka, v skladu z določili tega odloka.

34. člen

(opravljanje funkcije direktorja in pooblaščenecv)

(1) Direktor opravlja svojo funkcijo do izteka mandata.

(2) Pooblaščenca ustanoviteljic nadaljujeta z zastopanjem na skupščini javnega podjetja do izteka časa, za katerega je bilo pooblastilo dano.

35. člen

(objava in začetek veljavnosti odloka)

Ta odlok objavita župana v Uradnem listu Republike Slovenije in začne veljati petnajsti dan po objavi.

Številka: 014-0002/2010

Datum:

župan Občine Ajdovščina
Marjan Poljšak

Številka:

Datum:

župan Občine Vipava
mag. Ivan Princes

OBRAZLOŽITEV:

1. Pravni temelj področja, ki ga odlok ureja:

61. člen Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/2007-uradno prečiščeno besedilo, 76/2008, 79/2009), 25. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998-ZZLPPO, 127/2006-ZJZP, 38/2010-ZUKN), 473. člena Zakona o gospodarskih družbah /ZGD-1/ (Uradni list RS, št. 65/2009-uradno prečiščeno besedilo).

Pravna podlaga:

Pravica občin do medsebojnega sodelovanja temelji na načelih, urejenih v 10. členu Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/ (Uradni list RS, št. 57/1996). Prvi odstavek navedenega člena MELLS določa, da imajo lokalne oblasti pri izvajanju svojih pooblastil pravico sodelovati in v okviru zakona oblikovati konzorcije z drugimi lokalnimi oblastmi za izvajanje njenih nalog skupnega pomena. Načelo je realizirano z Zakonom o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/2007-uradno prečiščeno besedilo, 76/2008, 79/2009), ki v 6. členu poudarja prostovoljnost sodelovanja občin zaradi skupnega urejanja in opravljanja lokalnih zadev javnega pomena, pravico do ustanavljanja in upravljanja javnih podjetij. Na podlagi navedenega in v skladu z določilom tretjega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ lahko dvoje ali več občin zaradi gospodarnejšega in učinkovitejšega zagotavljanja javnih služb skupaj ustanovi javno podjetje. V skladu z določilom 25. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998-ZZLPPO, 127/2006-ZJZP) se javno podjetje ustanovi kot podjetje v lasti (republike ali) lokalne skupnosti. Lokalna skupnost (občina) zagotavlja gospodarske javne službe v javnem podjetju, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, ki je določena kot gospodarska dejavnost, gre pa za dejavnost, ki jo je mogoče opravljati kot profitno (6. člen ZGJS). Ker javno podjetje po veljavni ureditvi nima lastne statusne oblike, jo neposredno črpa iz ureditve gospodarskih družb, tako da se lahko ustanovi samo v eni od statusnih oblik pravnih subjektov, ki jih predvideva veljavni Zakon o gospodarskih družbah /ZGD-1/ (Uradni list RS, št. 65/2009-uradno prečiščeno besedilo). Statusno se javno podjetje torej ne razlikuje od 'navadne' gospodarske družbe, bistvena razlika pa je samo v upravljavskih upravičenjih, pri katerih ima samoupravna lokalna skupnost (občina) kot ustanoviteljica posebne ustanoviteljske pravice na takšnem podjetju, ki pa so sicer neodvisne od kapitalske strukture javnega podjetja. V teoriji statusnega prava se kot nesporno navaja stališče, da se lahko javno podjetje organizira v eni od oblik kapitalskih družb bodisi kot d.d. ali kot d.o.o.

2. Razlogi za sprejem ter cilji in poglobitve rešitve odloka:

Izvršni svet Skupščine Občine Ajdovščina je v letu 1989 sprejel Sklep o organiziranju javnega podjetja (Uradno glasilo, št. 12/1989), s katerim je organiziralo javno komunalno stanovanjsko podjetje s sedežem v Ajdovščini. Kot je določal Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ v 75. členu, je lahko podjetje, ki je ob uveljavitvi Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ opravljalo dejavnosti gospodarskih javnih služb, po ugotovitvi deleža družbenega kapitala nadaljevalo z delom kot javno podjetje v lasti republike oziroma občine ali Mesta Ljubljana. Njihova organizacija in upravljanje sta se morala uskladiti z določbami Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ najkasneje v 9 mesecih od dneva njegove veljavnosti (to je bilo do 2.4.1994). Navkljub navedenemu nekdanja Občina Ajdovščina ni uskladila organizacije in upravljanja javnega komunalno stanovanjskega podjetja z določili Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/. Po ustanovitvi Občine Ajdovščina in Občine Vipava v letu 1995 sta občini izvedli preoblikovanje javnega komunalno stanovanjskega podjetja v družbo z omejeno odgovornostjo s podpisom družbene pogodbe o ustanovitvi javnega podjetja-družbe z omejeno odgovornostjo, v skladu z določili takrat veljavnega Zakona o gospodarskih družbah /ZGD/, vendar pa

občinska sveta navedenih občin nista sprejela ustanovitvenega akta (odloka) v skladu z določili 75. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ in tudi nista ustanovili skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic občin v javnem podjetju, ki ga sestavljata župana, v skladu z določilom četrtega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/. Slednji namreč določa, da občinski sveti udeleženih občin za izvrševanje ustanoviteljskih pravic občin v skladu z aktom o ustanovitvi javnega podjetja ter za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb, ustanovijo skupni organ, ki ga sestavljajo župani. Akt o ustanovitvi skupnega organa pa mora določati njegove naloge, organizacijo dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev stroškov med občinami.

Obrazložitev členov:

K preambuli:

Pravica občin do medsebojnega sodelovanja temelji na načelih, urejenih v 10. členu Evropske listine lokalne samouprave /MELLS/ (Uradni list RS, št. 57/1996). Prvi odstavek navedenega člena MELLS določa, da imajo lokalne oblasti pri izvajanju svojih pooblastil pravico sodelovati in v okviru zakona oblikovati konzorcije z drugimi lokalnimi oblastmi za izvajanje njenih nalog skupnega pomena. Načelo je realizirano z Zakonom o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/2007-uradno prečiščeno besedilo, 76/2008, 79/2009), ki v 6. členu poudarja prostovoljnost sodelovanja občin zaradi skupnega urejanja in opravljanja lokalnih zadev javnega pomena, pravico do ustanavljanja in upravljanja javnih podjetij. Na podlagi navedenega in v skladu z določilom tretjega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ lahko dvoje ali več občin zaradi gospodarnejšega in učinkovitejšega zagotavljanja javnih služb skupaj ustanovi javno podjetje. V skladu z določilom 25. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998-ZZLPPO, 127/2006-ZJZP, 38/2010-ZUKN) se javno podjetje ustanovi kot podjetje v lasti (republike ali) lokalne skupnosti. Lokalna skupnost (občina) zagotavlja gospodarske javne službe v javnem podjetju, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, ki je določena kot gospodarska dejavnost, gre pa za dejavnost, ki jo je mogoče opravljati kot profitno (6. člen ZGJS). Ker javno podjetje po veljavni ureditvi nima lastne statusne oblike, jo neposredno črpa iz ureditve gospodarskih družb, tako da se lahko ustanovi samo v eni od statusnih oblik pravnih subjektov, ki jih predvideva veljavni Zakon o gospodarskih družbah /ZGD-1/ (Uradni list RS, št. 65/2009-uradno prečiščeno besedilo). Statusno se javno podjetje torej ne razlikuje od 'navadne' gospodarske družbe, bistvena razlika pa je samo v upravljavskih upravičenjih, pri katerih ima samoupravna lokalna skupnost (občina) kot ustanoviteljica posebne ustanoviteljske pravice na takšnem podjetju, ki pa so sicer neodvisne od kapitalske strukture javnega podjetja. V teoriji statusnega prava se kot nesporno navaja stališče, da se lahko javno podjetje organizira v eni od oblik kapitalskih družb bodisi kot d.d. ali kot d.o.o. Glede na to, da se z odlokom predlaga ustanovitev javnega podjetja v obliki d.o.o. se kot pravni temelj v preambuli navaja določilo 473. člena Zakona o gospodarskih družbah /ZGD-1/, ki določa, da lahko družbo z omejeno odgovornostjo ustanovi ena ali več fizičnih ali pravnih oseb, ki postanejo z ustanovitvijo družbe družbeniki. Družba pa lahko ima največ 50 družbenikov ali več, če to dovoli minister, pristojen za gospodarstvo.

K 1. členu:

Besedilo je oblikovano v skladu z določili Zakona o uresničevanju načela enakega obravnavanja /ZUNEO/ (Uradni list RS, št. 93/2007-UPB-1), ki v 7. členu določa, da mora občinski svet v okviru svoje pristojnosti ustvarjati pogoje za enako obravnavanje oseb ne glede na katerokoli osebno okoliščino z osveščanjem in spremljanjem položaja na tem področju ter z ukrepi normativne in politične narave.

K 2. členu:

Z odlokom se v skladu z določilom 25. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ ustanovi javno podjetje kot podjetje v lasti lokalnih skupnosti (občin). V skladu z določilom 28. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ se za vsa vprašanja, ki se nanašajo na položaj javnega podjetja uporabljajo predpisi, ki urejajo položaj podjetij oziroma gospodarskih družb, če z Zakonom o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ ali drugim zakonom niso urejena drugače. Ker javno podjetje po veljavni ureditvi nima lastne statusne oblike, jo neposredno črpa iz ureditve gospodarskih družb, tako da se lahko ustanovi samo v eni od statusnih oblik pravnih subjektov, ki jih predvideva Zakon o gospodarskih družbah /ZGD-1/. Statusno se javno podjetje torej ne razlikuje od 'navadne' gospodarske družbe, bistvena razlika pa je samo v upravljavskih upravičenjih, pri katerih ima samoupravna lokalna skupnost (občina) kot ustanoviteljica posebne ustanoviteljske pravice na takšnem podjetju, ki pa so sicer neodvisne od kapitalske strukture javnega podjetja. Ustanovitelji javnega podjetja imajo, v skladu z določili Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ naslednje pravice: • določijo posebne pogoje za izvajanje dejavnosti ter zagotavljanje in uporabo javnih dobrin in • odločajo o cenah oziroma tarifah za uporabo javnih dobrin (26. člen ZGJS). V teoriji statusnega prava se kot nesporno navaja stališče, da se lahko javno podjetje organizira v eni od oblik kapitalskih družb bodisi kot d.d. ali kot d.o.o. V prvem odstavku tega člena je določeno, da se javno podjetje ustanovi v pravnoorganizacijski obliki družbe z omejeno odgovornostjo.

K 3. členu:

V skladu z določilom četrtega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ morajo občinski sveti občin ustanoviteljic javnega podjetja za izvrševanje ustanoviteljskih pravic občin ustanoviti skupni organ, ki ga sestavljajo župani. Akt o ustanovitvi skupnega organa pa mora določati njegove naloge, organizacijo dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev stroškov med občinami.

V skladu z navedenim se bo z odlokom ustanovil tudi skupni organ, za izvrševanje ustanoviteljskih pravic občin v javnem podjetju. Vsa vprašanja, ki se nanašajo na pristojnosti in delo skupnega organa so obravnavana v XI. poglavju odloka.

K 4. členu:

Z odlokom se uredijo vsa vprašanja, ki se nanašajo na ustanovitev javnega podjetja. Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ določa pravice ustanovitelja (26. člen ZGJS), za vsa ostala vprašanja, ki se nanašajo na položaj javnega podjetja, pa se uporabljajo predpisi, ki urejajo položaj podjetij oziroma gospodarskih družb, če z Zakonom o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ ali drugim zakonom niso urejena drugače (28. člen ZGJS). V skladu z navedenim se za vprašanja, ki se nanašajo na položaj javnega podjetja uporabljajo določila veljavnega Zakona o gospodarskih družbah /ZGD-1/. Slednji pa v 474. členu določa, da se družba z omejeno odgovornostjo ustanovi s pogodbo, ki je lahko sklenjena v obliki notarskega zapisa ali na posebnem obrazcu, v fizični ali elektronski obliki. Družbeno pogodbo podpisujejo vsi družbeniki (župani občin ustanoviteljic), vsebovati pa mora:

- navedbo firme (imena) in sedeža vsakega družbenika,
- firmo, sedež in dejavnost družbe,
- navedbo zneska osnovnega kapitala in vsakega osnovnega vložka posebej, navedbo družbenika za vsak osnovni vložek in njegov poslovni delež,
- čas delovanja družbe, če je ustanovljena za določen čas,
- morebitne obveznosti, ki jih imajo družbeniki do družbe poleg vplačila osnovnega vložka, in morebitne obveznosti družbe do družbenikov.

V skladu z navedenim in ob upoštevanju določil veljavnega Zakona o gospodarskih družbah /ZGD-1/se z odlokom urejajo vsa vprašanja, kot je določeno s prvim odstavkom tega člena.

Ob navedenem se z odlokom uredijo tudi vsa vprašanja, ki se nanašajo na ustanovitev skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem podjetju, in sicer: • naloge skupnega organa, • organizacija dela in način sprejemanja odločitev skupnega organa ter • financiranje dela skupnega organa.

K 5. členu

Z besedilom je predvidena t.i. subsidiarna uporaba določil zakona, ki urejajo položaj javnega podjetja. Tako je s tem členom določeno, da se za vsa vprašanja, ki z odlokom niso določena uporabljajo določila veljavnega Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, na podlagi določila 28. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ pa tudi določila veljavnega Zakona o gospodarskih družbah /ZGD-1/. V skladu z določilom 28. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ se za vsa vprašanja, ki se nanašajo na položaj javnega podjetja uporabljajo predpisi, ki urejajo položaj podjetij oziroma gospodarskih družb, če z Zakonom o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ ali drugim zakonom niso drugače urejena.

K 6. členu

Besedilo določa pomen pojmov, uporabljenih v odloku.

K 7. členu

V skladu z določilom 25. člena veljavnega Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ lahko javno podjetje ustanovi lokalna skupnost (občina) v njeni lasti. V skladu z navedenim in ob upoštevanju določila tretjega odstavka 474. člena Zakona o gospodarskih družbah /ZGD-1/, ki določa, da mora družbena pogodba, ki jo bodo v imenu občin ustanoviteljice na podlagi tega odloka sklenili župani, vsebovati navedbo imena in sedeža vsakega družbenika (občine ustanoviteljice), sta z odlokom navedeni občini ustanoviteljici javnega podjetja.

K 8. členu

Z odlokom se določa čas delovanja javnega podjetja. Javno podjetje se ustanovi za nedoločen čas.

K 9. členu

Javno podjetje je t.i. *sui generis* pravnoorganizacijska oblika, ki ga lahko ustanovita bodisi vlada bodisi lokalna skupnost (občina) s sprejemom ustanovitvenega akta. Ker javno podjetje po veljavni ureditvi nima lastne statusne oblike, jo neposredno črpa iz ureditve gospodarskih družb, tako da se lahko ustanovi samo v eni od statusnih oblik pravnih subjektov (d.o.o. ali d.d.), ki jih predvideva Zakon o gospodarskih družbah /ZGD-1/. Zaradi navedenega lahko javno podjetje preneha bodisi z ukinitvijo statusa javnega podjetja bodisi v primerih, ki jih Zakon o gospodarskih družbah /ZGD-1/ določa za prenehanje gospodarske družbe. Tako Zakon o gospodarskih družbah /ZGD-1/ v 521. členu določa, da družba z omejeno odgovornostjo preneha: • če preteče čas, za katerega je bila ustanovljena; • če tako sklenejo družbeniki z vsaj tričetrtinsko večino glasov vseh družbenikov (družbena pogodba lahko določi višjo večino); • če sodišče ugotovi ničnost kapitalske družbe; • s stečajem; • s sodno odločbo, ki jo sodišče izda na podlagi tožbe družbenika, čigar poslovni delež znaša najmanj desetino osnovnega kapitala, če meni, da ni mogoče v zadostni meri doseči ciljev družbe ali da obstajajo kakšni drugi utemeljeni razlogi za prenehanje družbe; • z združitvijo v kakšno drugo družbo ali • če se osnovni kapital zniža pod zakonsko določen znesek.

K 10. členu

Z besedilom se določa firma, skrajšana firma, sedež in poslovni naslov javnega podjetja.

K 11. členu

Kot določa Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ v drugem odstavku 3. člena lokalna skupnost (občina) predpiše način opravljanja lokalne gospodarske javne službe z odlokom

tako, da je zagotovljeno njihovo izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov. Z navedenim predpisom pa se v skladu z določilom 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ določi tudi organizacijska in prostorska zasnova njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev (v režijskem obratu, javnem gospodarskem zavodu, javnem podjetju ali na podlagi koncesije). V skladu z navedenim je v prvem odstavku tega člena določeno, da javno podjetje opravlja na območju občin ustanoviteljic lokalne gospodarske javne službe, ki jih s svojimi akti določijo občine ustanoviteljice.

Ob navedenem je z drugim odstavkom tega člena določeno, da lahko javno podjetje na podlagi koncesije opravlja lokalne gospodarske javne službe tudi za občine, ki niso ustanoviteljice javnega podjetja.

V skladu z določilom 6. člena veljavnega Zakona o gospodarskih družbah /ZGD-1/ smejo družbe kot dejavnost opravljati vse posle, razen tistih, ki se po zakonu ne smejo opravljati kot gospodarski posli. Družbe pa smejo opravljati gospodarske posle le v okviru dejavnosti, določene v statutu ali družbeni pogodbi. Na tej pravni podlagi so v tretjem odstavku navedene vse dejavnosti javnega podjetja v skladu z veljavno Uredbo o standardni klasifikaciji dejavnosti (Uradni list RS, št. 69/2007, 17/2008). Ne glede na navedeno pa sme družba (javno podjetje) opravljati tudi vse posle, potrebne za njen obstoj in opravljanje dejavnosti, ne pomenijo pa neposrednega opravljanja dejavnosti. Pravni posli, ki jih sklene družba (javno podjetje) s tretjimi osebami in s katerimi prekorači dejavnost, določeno v družbeni pogodbi ali sicer dovoljene posle, so veljavni, razen če je tretja oseba vedela ali bi morala vedeti za prekoračitev. V skladu z navedenim je v tretjem odstavku tega člena določeno, da sme javno podjetje opravljati tudi vse druge posle, potrebne za njegov obstoj in opravljanje dejavnosti, ne pomenijo pa neposrednega opravljanja dejavnosti.

Ob navedenem je v četrtem odstavku tega člena določeno, da lahko javno podjetje spremeni ali razširi dejavnost le s soglasjem ustanoviteljic.

Kot je določeno v petem odstavku tega člena lahko javno podjetje izvaja naloge na podlagi podeljenega javnega pooblastila. Navedeno določilo je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 121. člena Ustave Republike Slovenije /Ustava RS/ (Uradni list RS, št. 331/1991-I, 42/1997, 66/2000, 24/2003, 69/2004, 68/2006), ki določa, da lahko pravne ali fizične osebe z zakonom ali na njegovi podlagi dobijo javno pooblastilo za opravljanje določenih nalog državne uprave. S tem se dopušča možnost, da lahko občine ustanoviteljice javnemu podjetju z odlokom podelijo javno pooblastilo za izvrševanje upravnih funkcij, ki se nanašajo na opravljanje dejavnosti lokalnih gospodarskih javnih služb. Na tem mestu moramo opomniti, da se javna pooblastila lahko izvršujejo na tri načine, kot to sicer velja za izvrševanje upravnih funkcij, in sicer:

- z izdajanjem splošnih aktov,
- z izdajanjem posamičnih aktov oziroma odločanjem o posamičnih stvareh,
- z opravljanjem materialnih dejanj.

Pooblastilo za izdajanje splošnih aktov obsega pravico nosilca javnega pooblastila, da s svojim splošnim (abstraktnim) aktom na obvezen način, torej kot obvezno pravo, ureja določena vprašanja oziroma razmerja. V tem okviru lahko javno podjetje kot izvajalec lokalnih gospodarskih javnih služb v skladu s predpisi podrobneje urejajo tehnične, oskrbovalne in druge standarde za opravljanje posameznih lokalnih gospodarskih javnih služb.

Pooblastilo za odločanje o posamičnih stvareh je najpogostejša oblika pooblastila, v okviru katerega lahko nosilec javnega pooblastila s posamičnim aktom odloča o pravicah, obveznostih ali pravnih koristih pravnih oziroma fizičnih oseb. V tej zvezi moramo opomniti, da mora nosilec javnega pooblastila za odločanje v posamičnih stvareh, katerega

vsebina je upravna stvar, pri odločanju postopati po določilih veljavnega Zakona o splošnem upravnem postopku /ZUP/ (Uradni list RS, št. 24/2006-UPB2, 105/2006 ZUS-1, 126/2007, 8/2010), če niso posamezna vprašanja tega postopka z zakonom urejena drugače.

Vsebina javnega pooblastila za opravljanje materialnih dejanj je upravna funkcija, ki se izvršuje z realnimi dejanji, kot je npr. vodenje evidenc, izvajanje upravnega nadzora itn.

K 12. členu

V skladu z določilom 475. člena veljavnega Zakona o gospodarskih družbah /ZGD-1/ mora osnovni kapital družbe z omejeno odgovornostjo znašati vsaj 7.500 EUR, osnovni vložki pa najmanj 50 eurov. Kot je določeno s prvim odstavkom znaša osnovni kapital javnega podjetja 216.908,98 EUR.

Udeležba občin ustanoviteljic in njihovi poslovni deleži so določeni z drugim odstavkom tega člena.

S tretjim odstavkom je določena omejitev pri prenosu poslovnih deležev ali delov poslovnih deležev na druge osebe. Tako ni dopustno poslovnih deležev ali delov poslovnih deležev prenesti na fizične osebe in pravne osebe zasebnega prava ali na druge osebe javnega prava, ki niso občine. S tem določilom ustanoviteljice zasledujejo javni interes po ohranitvi statusa javnega podjetja v skladu z določilom 25. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/. Slednji namreč določa, da lahko javno podjetje ustanovita vlada ali lokalna skupnost v lasti države ali lokalne skupnosti. Z vstopom drugih fizičnih ali pravnih oseb tako ni izpolnjen pogoj iz navedenega člena za ohranitev statusa pravne osebe javnega prava. V skladu z določilom 481. člena Zakona o gospodarskih družbah /ZGD-1/ se poslovni deleži lahko odsvojijo in dedujejo. Če z družbeno pogodbo ni drugače določeno, imajo družbeniki (občine ustanoviteljice) pod enakimi pogoji pri nakupu poslovnega deleža prednost pred drugimi osebami. Družbenik (občina ustanoviteljica), ki namerava prodati svoj poslovni delež mora druge družbenike (občine ustanoviteljice) pisno obvestiti o nameravani prodaji in pogojih prodaje ter jih pozvati, da mu (ji) morebitni kupec (občina ustanoviteljica) sporoči svojo pripravljenost za nakup v enem mesecu po prejemu obvestila. Če je več družbenikov (občin ustanoviteljic) pripravljeno kupiti poslovni delež, postanejo imetniki prodanega deleža vsi kupci skupaj. Zakon o gospodarskih družbah /ZGD-1/ v sedmem odstavku 481. člena določa, da lahko družbena pogodba določi, da je za odsvojitve poslovnega deleža osebam, ki niso družbeniki, potrebno soglasje večine ali vseh družbenikov, in določi pogoje za izdajo soglasja. Na podlagi navedenega določila je oblikovano določilo četrtega odstavka tega člena na način, je za odsvojitve poslovnega deleža javnega podjetja osebam, ki niso družbeniki, potrebno soglasje obeh ustanoviteljic. Ob navedenem četrti odstavek še določa, da se lahko soglasje za odsvojitve poslovnega deleža da samo v primeru, da je pridobitelj poslovnega deleža občina ali druga samoupravna lokalna skupnost.

Peti odstavek je oblikovan v skladu z določilom osmega odstavka 481. člena Zakona o gospodarskih družbah /ZGD/, ki določa, da lahko družbenik (občina ustanoviteljica) izstopi iz družbe (javnega podjetja), če noben od družbenikov (občin ustanoviteljic) ni pripravljen kupiti poslovnega deleža in družbeniki (občine ustanoviteljice) niso dali soglasja za prodajo poslovnega deleža osebi, ki ni družbenik (občina ustanoviteljica). Izstop družbenika iz družbe ureja Zakon o gospodarskih družbah /ZGD-1/ v 501. členu. V skladu z določilom navedenega 501. člena Zakona o gospodarskih družbah /ZGD-1/ lahko družbena pogodba določi, da sme družbenik iz družbe izstopiti ali je lahko izključen iz družbe, ter določi pogoje, postopek in posledice izstopa ali izključitve. Ne glede na navedeno sme družbenik s tožbo od družbe zahtevati izstop, če obstajajo za to utemeljeni razlogi, zlasti če mu drugi družbeniki ali poslovodja povzročajo škodo, če družba ali družbeniki ovirajo ali onemogočajo uresničitev družbenikove pravice do izstopa, če je oviran pri uresničevanju pravic, ki jih ima po zakonu ali pogodbi, ali če mu skupščina ali poslovodje nalagajo nesorazmerne obveznosti. Tej pravici se družbenik (občina ustanoviteljica) ne more vnaprej odpovedati.

K 13. členu

Določilo prvega odstavka je oblikovano v skladu z določilom 7. člena Zakona o gospodarskih družbah /ZGD-1/, ki določa, da je družba odgovorna za svoje obveznosti z vsem svojim premoženjem. Zakon pa določa, kdaj in kako so poleg družbe odgovorni tudi družbeniki.

Drugi odstavek je oblikovan v skladu z določilom 472. člena Zakona o gospodarskih družbah /ZGD-1/, ki določa, da družbeniki za obveznosti družbe z omejeno odgovornostjo niso odgovorni.

K 14. členu

Določilo je oblikovano v skladu z določili 507., 514. in 515. člena Zakona o gospodarskih družbah /ZGD-1/. Tako ima javno podjetje naslednje organe: • skupščino in • direktorja.

K 15. členu

Določilo prvega odstavka je oblikovano v skladu z določilom 507. člena Zakona o gospodarskih družbah /ZGD-1/, ki določa, da družbeniki sprejemajo sklepe na skupščini.

Drugi odstavek je oblikovan v skladu z določilom 505. člena Zakona o gospodarskih družbah /ZGD-1/, ki določa, da družbeniki odločajo o: • sprejetju letnega poročila in uporabi bilančnega dobička; • zahtevi za vplačilo osnovnih vložkov; • vračanju naknadnih vplačil; • delitvi in prenehanju poslovnih deležev; • postavitvi in odpoklicu poslovodij; • ukrepih za pregled in nadzor dela poslovodij; • postavitvi prokurista in poslovnega pooblaščenca; • uveljavljanju zahtevkov družbe proti poslovodjem ali družbenikom v zvezi s povračilom škode, nastale pri ustanavljanju ali poslovođenju; • zastopanju družbe v sodnih postopkih proti poslovodjem, in • drugih zadevah, za katere tako določa zakon ali družbena pogodba.

Tretji odstavek je oblikovan v skladu z določilom 506. člena Zakona o gospodarskih družbah /ZGD-1/, ki določa glasovalno pravico družbenikov. Z navedenim členom je določeno, da vsakih dopolnjenih 50 eurov osnovnega vložka daje družbeniku en glas. Družbena pogodba lahko določi, da imajo nekateri družbeniki več glasov na vsakih 50 eurov osnovnega vložka ali da je glasovalna pravica nekaterih družbenikov omejena. Za družbenika pa lahko glasuje tudi pooblaščenec, ki ima za to pisno pooblastilo.

Četrti odstavek je oblikovan v skladu z določilom 510. člena Zakona o gospodarskih družbah /ZGD-1/, ki določa, da skupščina družbenikov veljavno odloča, če je navzočih toliko družbenikov, da imajo večino glasov. Če ni z zakonom ali družbeno pogodbo določeno drugače, odločajo družbeniki na skupščini z večino oddanih glasov.

K 16. členu

Prvi odstavek je oblikovan v skladu z določilom 515. člena Zakona o gospodarskih družbah /ZGD-1/. Slednji določa, da ima družba enega ali več poslovodij, ki na lastno odgovornost vodijo posle družbe in jo zastopajo.

V drugem odstavku so navedene pristojnosti direktorja javnega podjetja.

K 17. členu

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 515. člena Zakona o gospodarskih družbah /ZGD-1/, ki določa, da ima družba enega ali več poslovodij (direktorjev), ki na lastno odgovornost vodijo posle družbe in jo zastopajo. V družbeni pogodbi je lahko določeno, da se poslovodja imenuje za določen čas, ki ne sme biti krajši od dveh let. Ista oseba pa je lahko za poslovodjo ponovno imenovana.

K 18. členu

S prvim odstavkom je določeno, da je za direktorja lahko imenovan kdor izpolnjuje pogoje, določene z zakonom in tem odlokom. Na tem mestu moramo opomniti, da Zakon o gospodarskih družbah /ZGD-1/ glede ureditve vprašanj, ki se nanašajo na poslovodjo družbe z omejeno odgovornostjo napotuje na smiselno uporabo določil o poslovodstvu delniške družbe (šesti odstavek 515. člena ZGD-1). Na podlagi navedenega in v skladu z določilom drugega odstavka 255. člena Zakona o gospodarskih družbah /ZGD-1/ je lahko član organa vodenja (direktor javnega podjetja) vsaka poslovno sposobna fizična oseba, razen oseba, ki:

- je že član drugega organa vodenja ali nadzora te družbe;
- je bila pravnomočno obsojen zaradi kaznivega dejanja zoper gospodarstvo, zoper delovno razmerje in socialno varnost, zoper pravni promet, zoper premoženje, zoper okolje, prostor in naravne dobrine. Ta oseba ne sme biti član organa vodenja ali nadzora pet let od pravnomočnosti sodbe in dve leti po prestani kazni zapora;
- ji je bil izrečen ukrep prepovedi opravljanja poklica, in sicer dokler traja prepoved, ali
- je bila kot član organa vodenja ali nadzora družbe, nad katerim je bil začet stečajni postopek, pravnomočno obsojena na plačilo odškodnine upnikom v skladu z določbami zakona, ki ureja finančno poslovanje podjetij, o odškodninski odgovornosti, in sicer dve leti po pravnomočnosti sodbe.

Ob navedenem so z drugim odstavkom določeni pogoji za imenovanje direktorja. Tako je lahko za direktorja imenovana oseba, ki ima:

- najmanj višjo izobrazbo družboslovne, naravoslovne ali tehnične smeri in
- najmanj pet let delovnih izkušenj na vodstvenih ali vodilnih delovnih mestih.

S tretjim odstavkom je določen način sklenitve pogodbe o zaposlitvi z direktorjem javnega podjetja.

K 19. členu

O razrešitvi direktorja v skladu z določilom 19. člena tega odloka odloča skupščina javnega podjetja. Direktor je tako lahko razrešen pred iztekom mandata:

- na lastno zahtevo;
- če je deloval v nasprotju z interesi javnega podjetja ali ustanoviteljic ali v nasprotju z zakonom, tem odlokom ali pogodbo o zaposlitvi in
- v drugih primerih določenih z zakonom.

Direktorja se na podlagi zakona razreši v vseh primerih, ko ne izpolnjuje pogojev za imenovanje, ki so določeni z drugim odstavkom 255. člena Zakona o gospodarskih družbah /ZGD-1/. Tako se razreši direktorja, ki:

- je že član drugega organa vodenja ali nadzora te družbe;
- je bil pravnomočno obsojena zaradi kaznivega dejanja zoper gospodarstvo, zoper delovno razmerje in socialno varnost, zoper pravni promet, zoper premoženje, zoper okolje, prostor in naravne dobrine. Ta oseba ne sme biti član organa vodenja ali nadzora pet let od pravnomočnosti sodbe in dve leti po prestani kazni zapora;
- mu je bil izrečen ukrep prepovedi opravljanja poklica, in sicer dokler traja prepoved, ali
- je bil kot član organa vodenja ali nadzora družbe, nad katerim je bil začet stečajni postopek, pravnomočno obsojena na plačilo odškodnine upnikom v skladu z določbami zakona, ki ureja finančno poslovanje podjetij, o odškodninski odgovornosti, in sicer dve leti po pravnomočnosti sodbe.

Z drugim odstavkom je določeno kdo ima pravico predlagati razrešitev direktorja.

K 20. členu

V prvem odstavku je določeno v katerih primerih direktorju predčasno preneha mandat. Kot določa drugi odstavek 255. člena Zakona o gospodarskih družbah /ZGD-1/, je lahko za direktorja imenovana vsaka poslovno sposobna fizična oseba. Če oseba imenovana za direktorja izgubi poslovno sposobnost ali postane trajno nezmožna za opravljanje dela, s tem ne izpolnjuje navedenega pogoja iz drugega odstavka 255. člena Zakona o gospodarskih družbah /ZGD-1/, zaradi česar ji preneha mandat. Ob navedenem je v prvem odstavku določeno tudi, da direktorju preneha mandat če je s pravnomočno sodbo obsojen na

nepogojno kazen zapora, daljšo od šest mesecev. S tem določilom se zasleduje trajnost opravljanja dela na položaju direktorja. O razrešitvi direktorja odloča skupščina.

K 21. členu

Besedilo se nanaša na pravice, obveznosti in odgovornosti direktorja, ki se v skladu z določili odloka podrobneje določijo v pogodbi o zaposlitvi, ki jo direktor s skupščino javnega podjetja.

K 22. členu

Besedilo se nanaša na obveznost poročanja direktorja o poslovanju javnega podjetja skupnemu organu za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem podjetju.

K 23. členu

Z besedilom je določeno, da ima javno podjetje v pravnem prometu s pravnimi in fizičnimi osebami vsa pooblastila.

K 24. členu

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom 62. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da se prihodki javnega podjetja, ki izvirajo iz opravljanja gospodarske javne službe oziroma iz zagotavljanja javnih dobrin, določijo z aktom o ustanovitvi javnega podjetja. Tako je določeno, da se dejavnosti javnega podjetja financirajo: • s plačili za storitve, • s prodajo blaga in storitev na trgu, • iz sredstev ustanoviteljic ter • iz drugih virov.

Na tem mestu moramo opomniti, da uporabniki za uporabo dobrin, ki so glede posameznega uporabnika ali glede na določljive skupine uporabnikov izmerljive, plačujejo ceno proizvoda ali storitve, ki je lahko tudi v obliki tarife, takse, nadomestila ali povračila. Cene se oblikujejo in določajo na način in po postopku, ki ga določa zakon ali odlok lokalne skupnosti v skladu z zakonom. Cene se lahko določijo diferencirano po kategorijah uporabnikov in količini porabljenih ali nujenih javnih dobrin ter rednosti njihove uporabe. Cene pa se lahko tudi subvencionirajo. Z aktom, s katerim se odloči o subvencioniranju cene, se določita tudi višina in vir subvencij. Subvencije pa so lahko diferencirane po kategorijah uporabnikov in količini porabljenih ali nujenih javnih dobrin (59. člen ZGJS). Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ še določa, da se lahko iz sredstev proračuna financirajo gospodarske javne službe, s katerimi se zagotavljajo javne dobrine, katerih uporabniki niso določljivi ali katerih uporaba ni izmerljiva. V proračunu pa se zagotavljajo tudi sredstva za subvencije.

K 25. členu

S prvim členom je določeno, da ugotavljanje poslovnega izida poteka v skladu s predpisi in sprejeto poslovno politiko javnega podjetja.

K 26. členu

V skladu z določilom četrtega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ morajo občinski sveti občin ustanoviteljic javnega podjetja za izvrševanje ustanoviteljskih pravic občin ustanoviti skupni organ, ki ga sestavljajo župani. Akt o ustanovitvi skupnega organa pa mora določati njegove naloge, organizacijo dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev stroškov med občinami.

S prvim odstavkom tega člena se določa ime skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem podjetju (svet ustanoviteljic), z drugim členom pa njegov sedež. V skladu z določilom petega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/

je sedež organa v občini, v katerem je sedež javnega podjetja. Strokovne naloge za skupni organ pa opravlja občinska uprava občine, v kateri je njegov sedež.

K 27. členu

Z besedilom se določa namen ustanovitve skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem podjetju.

K 28. členu

Besedilo prvega odstavka je oblikovano v skladu z določilom 26. Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/. Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ v 26. členu določa, da ustanovitelj javnega podjetja: • določi posebne pogoje za izvajanje dejavnosti ter zagotavljanje in uporabo javnih dobrin in • odloča o cenah oziroma tarifah za uporabo javnih dobrin (o tem odloča občinski svet občine ustanoviteljice) ter odloča o drugih vprašanjih v skladu z zakonom. Svet ustanoviteljic izvaja ustanoviteljske pravice v delu, ki ga morata ustanoviteljici urediti enotno za območji obeh občin.

K 29. členu

Besedilo prvega odstavka je oblikovano v skladu z določilom četrtega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi, ki določa, da skupni organ za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem podjetju sestavljajo župani občin ustanoviteljic, ki izmed sebe imenujejo predsednika sveta ustanoviteljev in najmanj enega namestnika predsednika. Vsak član skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic pa ima en glas.

Z drugim odstavkom je določen način dela sveta ustanoviteljev.

K 30. člen

Z besedilom 30. člena je določeno, da Svet ustanoviteljic sprejema odločitve soglasno.

K 31. členu

Z besedilom je določena obveznost poročanja sveta ustanoviteljic občinskemu svetu o svojem delu. Občinski sveti lahko obravnavajo vprašanja iz pristojnosti Sveta ustanoviteljic in zavzamejo do njih stališče, ki pa za svet ustanoviteljev ni zavezujoče.

K 32. členu

S tem členom se določa način pokrivanja stroškov za poslovanje Sveta ustanoviteljev. Z drugim odstavkom je določeno, da vse stroške poslovanja Sveta ustanoviteljev krije javno podjetje.

K 33. členu

Besedilo se nanaša na sklenitev družbene pogodbe. V skladu z določilom 474. člena Zakona o gospodarskih družbah /ZGD-1/ se družba z omejeno odgovornostjo ustanovi s pogodbo, ki je lahko sklenjena v obliki notarskega zapisa ali na posebnem obrazcu, v fizični ali elektronski obliki. Družbeno pogodbo pa podpišejo vsi družbeniki. Na podlagi navedenega je s prvim odstavkom tega člena določeno, da družbeno pogodbo sklenejo župani v imenu občin ustanoviteljic v roku treh mesecev po uveljavitvi odloka, v skladu z določili odloka.

K 34. členu

Z besedilom prvega odstavka je določeno, da direktor opravlja svojo funkcijo do izteka mandata.

Z besedilom drugega odstavka je določeno, da pooblaščenca nadaljujeta z zastopanjem na skupščini javnega podjetja do izteka časa, za katerega je bilo pooblastilo dano.

K 35. členu

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 154. člena Ustave Republike Slovenije, ki določa, da morajo biti predpisi objavljeni, preden začno veljati. Predpis začne veljati petnajsti dan po objavi, če ni v njem določeno drugače. Predpisi lokalnih skupnosti se objavijo v uradnem glasilu, ki ga določijo te same.

Z navedenim se bodo z odlokom uredila vsa vprašanja, ki se nanašajo na poslovanje in delo javnega podjetja, izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem podjetju ter položaj javnega podjetja.

3. Ocena finančnih posledic

V skladu z določilom 475. člena veljavnega Zakona o gospodarskih družbah /ZGD-1/ mora osnovni kapital družbe z omejeno odgovornostjo znašati vsaj 7.500 EUR, osnovni vložki pa najmanj 50 eurov. Osnovni kapital javnega podjetja bo s sprejemom Odloka o ustanovitvi javnega podjetja Komunalno stanovanjska družba d.o.o. znašal 216.908,98 EUR in bo razdeljen na dva osnovna vložka. Družbenika Občina Ajdovščina in Občina Vipava ohranita lastništvo vsak enega vložka, in sicer:

- Občina Ajdovščina osnovnega vložka v višini 178.982,25 EUR,
- Občina Vipava osnovnega vložka v višini 37.926,73 EUR.

Glede na navedeno sprejem odloka ne bo imel dodatnih finančnih posledic za proračune občin ustanoviteljic. Stroški, ki bodo nastali zaradi uskladitve družbene pogodbe z Odlokom o ustanovitvi javnega podjetja Komunalno stanovanjska družba d.o.o. pa bodo bremenili javno podjetje.

Občina Ajdovščina
Marjan Poljšak, župan, l.r.

Občina Vipava
mag. Ivan Princes, župan, l.r.