

Občina Ajdovščina

Nadzorni odbor

Številka 060-05/13

Datum: 18.11.2013

Na podlagi 44. do 46. člena Statuta Občine Ajdovščina, objavljenega v Uradnem listu Republike Slovenije, št. 44/2012 in 33. člena Poslovnika nadzornega odbora občine Ajdovščine je Nadzorni odbor Občine Ajdovščina na 6. korespondenčni seji dne 21.11.2013 sprejel

**POROČILO
O OPRAVLJENEM NADZORU:**

**Pregled pravilnosti postopkov zaposlovanja v letu 2012 v Gasilsko reševalnem centru
Ajdovščina**

Poročilo je dokončni akt Nadzornega odbora Občine Ajdovščina

KRATEK OPIS PREGLEDA:

Nadzor smo opravili v okviru načrtovanih rednih pregledov po načrtu NO Občine Ajdovščina. S pregledom smo želeli ugotoviti ali so bili postopki izbire in zaposlovanja v Gasilsko reševalnem centru Ajdovščina (GRC) izvedeni skladno z delovno pravno zakonodajo, predpisi in pravili, ki določajo zaposlovanje v javni upravi, predpisi Občine Ajdovščina ter pravilniki s področja gasilstva oz. pravilniki GRC Ajdovščina.

NADZOROVANA OSEBA: Gasilsko reševalni center Ajdovščina

PREGLEDOVALEC: Klara Remec

DATUM NADZORA: 25.09.2013

UVOD:

1. Podatki o nadzorovani osebi:

Gasilsko reševalni center Ajdovščina (v nadaljevanju: GRC) je javni zavod, ki poleg prostovoljnih gasilskih društev v Občini Ajdovščina izvaja naloge obvezne javne gasilske službe na območju Občine Ajdovščina in Občine Vipava. Poleg teh nalog mu je s strani Uprave RS za zaščito in reševanje podeljena koncesija za opravljanje nalog širšega pomena in sicer naloge zaščite in reševanja ob prometnih, industrijskih in drugih nesrečah, pri katerih so prisotne nevarne snovi, nesrečah v daljših avtocestnih in drugih cestnih ter železniških predorih, naloge tehničnega reševanja ob nesrečah v prometu in ob nesrečah na tekočih in stoječih vodah ter druge naloge zaščite in reševanja.

V letu 2012 je bilo v GRC zaposlenih skupno 14 oseb, računovodja pa je skupen za štiri javne zavode.

DELOVNO MESTO	ŠTEVILO ZAPOSLENIH
Direktor - poveljnik	1
Vodja operative – namestnik direktorja	1 (upokojitev 30.09.2012)
Vodja gasilske izmene II	4
Gasilec dispečer - specialist	7
Kandidat za gasilca	1
Poslovni sekretar V	1 (polovični delovni čas)
skupno	14,5

V letu 2013 je bila predvidena nova dodatna zaposlitev na delovnem mestu »kandidat za gasilca«, ki je bila nujno potrebna zaradi zagotavljanja operative sposobnosti enote pri koriščenju dopustov in nadur ter zaradi bolniških odsotnosti. Zaposlitev je bila sicer predvidena že v decembru 2012 zaradi prijave in začetka usposabljanja kandidata za gasilca. Drugih novih ali planiranih zaposlitev v letih 2012 in 2013 ni bilo. Kljub omenjeni zaposlitvi pa se skupno število zaposlenih v letu 2013 ni večalo.

DELOVNO MESTO	ŠT. DELOVNIH MEST NA DAN 1.1.2012	ŠT. DELOVNIH MEST NA DAN 1.1.2013
Direktor – poveljnik	1	1
Poveljnik	1	0
Poslovni sekretar V	0,5	0,5
Operater V (serviser)	0	0
Vodja gasilske izmene II	4	4
Gasilec dispečer specialist	7	0
Kandidat za gasilca	1	1
Vodja gasilske skupine	0	4
Gasilec I	0	3
Gasilec	0	1
skupaj	14,5	14,5

2. Pravna podlaga za izvedbo nadzora:

- Sklep Nadzornega odbora št. 060-05/13 sprejet na 11. redni seji dne 19.06.2013 na podlagi letnega plana dela odbora in na podlagi 33. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Ajdovščina.
- Zakon o delovnih razmerjih (Ur. l. RS, št. 42/2002, 79/2006-ZZZPB-F, 46/2007 Odl.US: U-I-45/07, Up-249/06-22, 103/2007, 45/2008-ZArbit, 83/2009 Odl.US: U-I-284/06-26)

- Zakona o javnih uslužbencih (Ur. l. RS, št. 63/2007-UPB-3)
- Zakon o uravnoteženju javnih financ (Ur.l. RS, št. 40/2012, 55/2012 Skl.US: U-I-162/12-5, Up-626/12-5, 96/2012-ZPIZ-2, 104/2012-ZIPRS1314, 105/2012)
- Zakon o gasilstvu (Ur.l. RS, št. 71/1993, 1/1995-CZ, 28/1995, 73/1997 Odl.US: U-I-341/94, 28/2000, 91/2005, 113/2005-UPB1, 120/2008 Odl.US: U-I-61/06-14)
- Akt o sistemizaciji delovnih mest v GRC oziroma kadrovski načrt za leto 2012 in 2013

3. Namen in cilj nadzora:

Pregled pravilnosti izvedbe postopka zaposlitve na prosto delovno mesto »kandidat za gasilca« v letu 2012.

4. Ugotovitve glede izvedbe posameznih opravil v postopku izbora in zaposlitve

OPRAVILO	PRAVNA PODLAGA	IZVEDENO
Akt o sistemizaciji delovnih mest v GRC oz. ustrezen kadrovski načrt za leto 2012 in 2013	43. člen Zakona o javnih uslužbencih: <i>»Predlog kadrovskega načrta poda predstojnik ob pripravi proračuna. Predlog kadrovskega načrta mora biti usklajen s predlogom proračuna.«</i>	DA
Soglasje župana in Sveta zavoda k zaposlitvi	183. in 186. člen Zakona o uravnoteženju javnih financ: 183. člen <i>»Ne glede na veljavne standarde in normative za posamezne dejavnosti javnega sektorja in ne glede na sprejete kadrovske načrte, programe dela, poslovne in finančne načrte posameznega proračunskega uporabnika, kot jih določajo predpisi za posamezne dejavnosti javnega sektorja, je zaposlovanje dovoljeno le pod pogoji, ki jih določa ta zakon. Zaposlovanje je dovoljeno na podlagi soglasja, ki ga mora uporabnik proračuna pridobiti pred začetkom postopka zaposlitve.«</i> 186. člen <i>»Soglasje iz drugega odstavka 183. člena tega zakona in soglasje iz drugega odstavka 184. člena tega zakona izda: za javne zavode, katerih ustanovitelj je lokalna skupnost, financer pa lokalna skupnost ali Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije, svet javnega zavoda s predhodnim soglasjem župana.«</i>	DA
Objava javnega razpisa	23. člen Zakona o delovnih razmerjih: <i>»Delodajalec, ki zaposluje nove delavce, mora prosta delovna mesta javno objaviti. Objava prostega delovnega mesta mora vsebovati pogoje za opravljanje dela in rok za prijavo, ki ne sme biti krajši od osmih dni.«</i>	DA Objavljeno v Primorskih novicah in na Zavodu za zaposlovanje RS
Imenovanje komisije za pregled prispelih prijav	Ni posebej predpisano	DA
Pregled prispelih prijav in	13. člen Zakona o gasilstvu:	DA

<p>ugotavljanje izpolnjevanja pogojev kandidatov</p>	<p>»Kandidat za gasilca, ki poklicno opravlja naloge gasilstva (v nadaljnjem besedilu: poklicni gasilec), mora poleg splošnih pogojev za sklenitev delovnega razmerja, izpolnjevati še posebne pogoje:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. da ima srednjo tehnično ali srednjo strokovno izobrazbo in je polnoleten; 2. da ni v kazenskem postopku in da ni bil pravnomočno obsojen za kaznivo dejanje zoper življenje, telo in premoženje; 3. da opravi predpisan preizkus psihofizičnih sposobnosti.« <p>Pogoji iz objavljenega javnega razpisa:</p> <ul style="list-style-type: none"> • najmanj V. stopnja izobrazbe tehnične smeri • vozniški izpit B – kategorije • potrdilo o nekaznovanosti • pripravljenost za usposabljanje za pridobitev poklica gasilec • poznavanje programskih orodij v programu Windows • psihofizična in zdravstvena sposobnost • uspešno opravljen preizkus fizične zmogljivosti • starost do 27 let <p>zaželeno:</p> <ul style="list-style-type: none"> • vozniški izpit C-kategorije • izkušnje na področju gasilstva • stalno prebivališče v bližini sedeža zavoda 	
--	--	--

Pri pregledu dokumentacije o izvedbi izbirnega postopka, ki nam je bila dana na vpogled, smo ugotovili: na razpis je do izteka roka prispelo 12 prijav, 1 je prispela po izteku roka. Od prispelih prijav je 8 kandidatov izpolnjevalo pogoje iz Zakona o gasilstvu in javnega razpisa. Vseh 8 je na GRC opravljalo tudi preizkuse fizične zmogljivosti. Glede na izpolnjevanje pogojev, postavljenih v razpisu, je vodstvo GRC izbralo najprimernejšega kandidata in z njim sklenilo pogodbo o zaposlitvi. Iz dokumentacije, ki je primerno urejena, izhaja transparentnost vodenja postopka in nediskriminatornost pri izbiri. Skladno z 22. členom Zakona o delovnih razmerjih ima delodajalec, ob upoštevanju zakonskih prepovedi, pravico do proste odločitve, s katerim kandidatom, ki izpolnjuje pogoje za opravljanje dela, bo sklenil pogodbo o zaposlitvi. Zakon tudi ne predpisuje, da bi moral delodajalec svojo izbiro posebej obrazložiti. Iz dokumentacije, dostopne na GRCju, pa kljub pravici do proste izbire brez obrazložitve izhajajo tudi argumentirane utemeljitve glede izbire kandidata, s katerim je bila sklenjena pogodba o zaposlitvi. Kot odločilno se je npr. pri izbiri izkazalo dejstvo, da ima kandidat že opravljen izpit C-kategorije, za opravljanje katerega bi sicer GRC moral plačati iz lastnih finančnih sredstev. Prav tako je zelo pomembna okoliščina kraja bivališča kandidata, ki je le 5 min oddaljeno od sedeža zavoda in je kandidat tako načeloma lahko hitro dosegljiv. Ob izpolnjevanju vseh ostalih predpisanih pogojev, se je vodstvo GRCja odločilo prav za tega kandidata. Odločitev se je izkazala kot pravilna, saj je kandidat v juliju 2013 že uspešno opravil tudi usposabljanje za gasilca, kar je bila zahteva iz pogodbe.

Nadzorni odbor je dne 15.11.2013 s strani nadzorovane osebe prejel odzivno poročilo na osnutek poročila. Glede na to, da Nadzorni odbor pri pregledu ni odkril nepravilnosti, tudi nadzorovana oseba na osnutek poročila ni imela pripomb.

ZAKLJUČEK

Pri pregledu nismo ugotovili nepravilnosti pri izvedbi postopka zaposlitve na prosto delovno mesto »kandidat za gasilca« v GRC Ajdovščina. Omeniti pa je potrebno pripombo vodstva GRC glede pravilnika, ki bi podrobneje določal pogoje, ki jih morajo izpolnjevati tako kandidati za gasilce kot že zaposleni usposobljeni gasilci ter merila, ki jih morajo dosegati. Pravilnik je na Ministrstvu za obrambo v pripravi že več let, vendar do njegovega sprejema še ni prišlo. Tak pravilnik bi vsekakor olajšal delo pri izbirnem postopku zaposlovanja, hkrati pa bi se tudi izboljšala transparentnost postopka.

Pooblaščenka za nadzor
Klara Remec l.r.

Predsednica NO Občine Ajdovščina
Klara Remec l.r.